

Приложение
к приказу Роскомнадзора
от 05.04. 2024 г. № 59

Доклад
о правоприменительной практике
организации и проведения федерального государственного
контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации
о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или)
развитию в 2023 году

I. Приоритетные вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

1. Составление ежегодных планов

Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (далее – государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию) в пределах установленной компетенции осуществляют Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) и ее территориальные органы, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы.

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию в отношении контролируемых лиц регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, при осуществлении такого контроля без взаимодействия с контролируемым лицом).

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, является соблюдение производителями, распространителями информационной продукции и (или) лицами, обеспечивающими доступ детей к информации, обязательных требований в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В рамках реализации установленных полномочий Роскомнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию в части соблюдения обязательных требований к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением контроля и надзора за соответствием обязательным требованиям информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, и размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов, а также за соблюдением образовательными и научными организациями обязательных требований к информационной продукции, используемой как в образовательном процессе, так и при предоставлении образовательными и научными организациями доступа к сети «Интернет»), а также обязательных требований, установленных частями 1 и 2 статьи 11, статьей 13, частью 1 статьи 14 (в части доступа к информации, распространяемой посредством сети «Интернет») Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, во взаимодействии с контролируруемыми лицами в 2023 году Роскомнадзором не осуществлялся, контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – КНМ), не проводились.

После вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение КНМ Роскомнадзором не допускалось, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Мероприятия по контролю (надзору) за соблюдением законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию без взаимодействия с контролируемым лицом в части соблюдения обязательных требований к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм (далее – мероприятия) в соответствии со статьей 56 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» осуществляются в порядке, установленном Положением об осуществлении мероприятий по контролю (надзору) за соблюдением законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, при проведении которых не требуется взаимодействие уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) органов с проверяемыми (контролируемыми) лицами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2012 № 75 (далее – Положение об осуществлении мероприятий по контролю).

Мероприятия осуществляются в форме систематического наблюдения за соответствием обязательным требованиям содержания средств массовой информации, а также анализа полученной информации (пункт 7 Положения об осуществлении мероприятий по контролю).

В рассматриваемый период территориальными органами Роскомнадзора проведено 11719 мероприятий осуществляемых без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Трудности с проведением мероприятий, осуществляемых без взаимодействия, не возникали.

2. Использование оснований для проведения внеплановых КНМ

В 2023 году внеплановых КНМ не проводилось.

3. Разработка и издание решений о проведении КНМ

Разработка и издание решений о проведении КНМ осуществляются с использованием Единой информационной системы Роскомнадзора (ЕИС).

Формирование решений о проведении КНМ в 2023 году не осуществлялось.

4. Выбор документального или выездного КНМ; исчисление и соблюдение сроков проведения КНМ; соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении КНМ

В 2023 году КНМ не проводились.

5. Оформление результатов КНМ и принятия мер по их результатам

В 2023 году КНМ не проводились.

6. Организация и проведение КНМ, осуществляемых без взаимодействия

В 2023 году КНМ не проводились.

7. Привлечение юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

В 2023 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по результатам мероприятий составлено 672 протокола об административных правонарушениях, в том числе по части 2 статьи 6.21 (8), части 4 статьи 6.21 (2), части 2 статьи 6.21.2 (40), части 3 статьи 13.15 (6), части 2 статьи 13.21 (480) и части 2.1 статьи 13.21 (136) КоАП РФ.

Наибольшее количество протоколов составлено за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ).

Судами по результатам рассмотрения, составленных территориальными органами Роскомнадзора за отчетный период времени 671 протокола об административных правонарушениях, прекращено производство по 13 делам об административных правонарушениях, из них:

- в связи с малозначительностью административного правонарушения – по 6 делам;
- в связи с отсутствием состава административного правонарушения – по 5 делам;
- в связи с отсутствием события административного правонарушения – по 2 делам.

Трудности при составлении протоколов об административных правонарушениях и направлении их в суды не возникали.

II. Приоритетные вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

1. Статистика соблюдения обязательных требований

В 2023 году территориальными органами Роскомнадзора в соответствии с КоАП РФ по результатам мероприятий выявлено 529 нарушений обязательных требований.

Основными нарушениями обязательных требований являются:

- нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию;

- опубликование в средствах массовой информации программ теле- и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции.

- распространение с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет») среди несовершеннолетних информации, демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения, в том числе описание, изображение нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, либо способной вызвать у несовершеннолетних желание сменить пол.

2. Типичные нарушения обязательных требований

К типичным нарушениям законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию можно отнести нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

3. Применение обязательных требований во взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, в том числе, вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований

Анализ потенциальной выполнимости обязательных требований, нарушения которых встречаются наиболее часто в установленной сфере ведения

Роскомнадзор, показал, что соблюдение данных требований потенциально выполнимо.

Вопросов недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований не выявлено. Условия, препятствующие выполнению обязательных требований, отсутствуют. Противоречия при применении нормативных правовых актов отсутствуют.

III. Предложения о совершенствовании законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной деятельности)

Существующее регулирование контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию является актуальным и достаточным, отвечающим реалиям.

В целях обеспечения единообразия правоприменения требуется проведение комплексной работы, приоритетно разъяснительного и профилактического характера.

Отдельные проблемы правоприменения во многом являются следствием особенностей подхода органов судебной власти к реализации отраслевого законодательства.
