

УТВЕРЖДЕНО

приказом Федеральной службы
по надзору в сфере связи,
информационных технологий
и массовых коммуникаций

от 07.04.2017 № 51

РЕШЕНИЕ № 2017/3

Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по рассмотрению обращения ООО «Связьэнерго» по вопросу отказа ПАО «Таттелеком» от внесения изменений в договор о присоединении сетей электросвязи в части пропуска на/от сеть местной телефонной связи ПАО «Таттелеком» трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «ТатАИСЭнерго» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» в городах Набережные Челны и Заинск Республики Татарстан

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, рассмотрев в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по рассмотрению обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и взаимодействия операторов связи, принятию по ним решений и выдаче предписаний в соответствии с федеральным законом, утвержденным приказом Минкомсвязи России от 09.04.2012 № 98, обращение ООО «Связьэнерго» по вопросу отказа ПАО «Таттелеком» от внесения изменений в договор о присоединении сетей электросвязи, заключенный ООО «Связьэнерго» и ПАО «Таттелеком», в части пропуска на/от сеть местной телефонной связи ПАО «Таттелеком» трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «ТатАИСЭнерго» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» в городах Набережные Челны и Заинск Республики Татарстан,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Связьэнерго» – владелец лицензии № 130830 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Татарстан.

ПАО «Таттелеком» – владелец лицензии № 98196 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Татарстан.

ООО «ТатАИСЭнерго» – владелец лицензии № 145431 на оказание услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа, на территории Республики Татарстан.

ПАО «Таттелеком» включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в географически определяемой зоне нумерации «Татарстанская» (код АВС=855) на основании приказа Роскомнадзора от 24.10.2005 № 40 «О включении оператора в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования».

Между ПАО «Таттелеком» и ООО «Связьэнерго» заключен договор № 770/06 от 01.07.2006 о присоединении сетей электросвязи, согласно которому осуществлено присоединение сетей связи на местном уровне присоединения и осуществляется пропуск трафика.

В г. Набережные Челны ООО «Связьэнерго» организована сеть местной телефонной связи емкостью 7000 номеров. Нумерация: (855) 2201500 – 2204499, 2745000 – 2747999, 2215000 – 2215999.

В г. Набережные Челны ООО «ТатАИСЭнерго» организована сеть местной телефонной связи ёмкостью 900 номеров. Нумерация: (855) 2219100 – 2219999.

В г. Заинск ООО «Связьэнерго» организована сеть местной телефонной связи емкостью 1000 номеров. Нумерация: (855) 2219100 – 2219999.

В г. Заинск ООО «ТатАИСЭнерго» организована сеть местной телефонной связи ёмкостью 700 номеров. Нумерация: (855) 5821000 – 5821699.

Между ООО «ТатАИСЭнерго» и ООО «Связьэнерго» заключен договор от 17.08.2016 № 2016/Д777/220 о присоединении сетей электросвязи.

Сети местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» имеют присоединение к сетям связи ПАО «Таттелеком» на местном и зональном уровнях присоединения.

Между ООО «ТатАИСЭнерго» и ПАО «Таттелеком» заключен договор о присоединении сетей местной телефонной связи, который ООО «ТатАИСЭнерго» было вынуждено заключить в связи с острой необходимостью обеспечения объектов электроэнергетики телефонной связью с выходом на сеть связи общего пользования. По мнению ООО «Связьэнерго» и ООО «ТатАИСЭнерго» ПАО «Таттелеком» фактически понудило ООО «ТатАИСЭнерго» заключить указанный договор.

В целях обеспечения пропуск трафика от/на сеть местной телефонной связи ООО «ТатАИСЭнерго» ООО «Связьэнерго» 05.12.2016 обратилось к ПАО «Таттелеком» с просьбой о внесении изменения в Договор о присоединении сетей электросвязи № 770/06 от 01.07.2006 (далее – Договор), заключенный между ООО «Связьэнерго» и ПАО «Таттелеком». А именно: внесение в Договор положений о возможности пропуск на сеть связи ПАО «Таттелеком» трафика

от сетей других операторов связи, присоединенных к сети связи ООО «Связьэнерго».

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – ФЗ «О связи») операторы связи имеют право на присоединение своих сетей электросвязи к сети связи общего пользования. Присоединение одной сети электросвязи к другой сети электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании заключаемых операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи, содержание которых должно соответствовать требованиям Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия.

Согласно п. 14 Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 г. № 161 (далее – Правила присоединения), операторы сетей электросвязи обязаны организовывать точки присоединения.

В этой связи ООО «Связьэнерго» полагает, что операторы сетей связи общего пользования не имеют права ограничивать других операторов связи в присоединении и пропуске их трафика по своим сетям.

В соответствии с п. 1 ст. 19 ФЗ «О связи» оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, в целях обеспечения недискриминационного доступа на рынок услуг связи в сходных обстоятельствах обязан устанавливать равные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика для операторов связи, оказывающих аналогичные услуги, а также предоставлять информацию и оказывать этим операторам связи услуги присоединения и услуги по пропуску трафика на тех же условиях и того же качества, что и для своих структурных подразделений и/или аффилированных лиц.

ООО «Связьэнерго» полагает, что отказ ПАО «Таттелеком» направления на свою сеть местной телефонной связи трафика с сетей и через сети других операторов связи, противоречит указанному положению.

В связи с вышеизложенным ООО «Связьэнерго» и ООО «ТатАИСЭнерго» полагают, что отказ ПАО «Таттелеком» в пропуске на/от свои сети местной телефонной связи трафика от/на сети местной телефонной связи ООО «ТатАИСЭнерго» через сеть связи ООО «Связьэнерго» в городах Набережные Челны и Заинск является неправомерным и требует внесения изменения в действующий договор о присоединении сетей электросвязи, заключенный между ООО «Связьэнерго» и ПАО «Таттелеком».

На обращение по изменению условий Договора ПАО «Таттелеком» ответило отказом, поскольку со своей стороны полагает, что Договором определены технические и экономические условия взаимодействия сетей, в которых условие о пропуске трафика от/на нумерацию, выделенную ООО «ТатАИСЭнерго» в городах Набережные Челны и Заинск, не предусмотрено.

Согласно определениям, установленным Правилами присоединения, «присоединение сетей электросвязи» – установление технико-технологического взаимодействия средств связи 2 сетей связи, при котором становится возможным пропуск трафика между этими сетями, минуя другие сети связи.

Предметом Договора, заключенного между ПАО «Таттелеком» и ООО «Связьэнерго», является присоединение сетей электросвязи на местном уровне и оказание услуг по пропуску трафика. Договор не содержит соглашения сторон о пропуске трафика от/на нумерацию ООО «ТатАИСэнерго».

ПАО «Таттелеком» полагает, что заключив с ПАО «Таттелеком» «прямой» договор о присоединении сетей электросвязи, ПАО «Таттелеком» как оператор, занимающий существенное положение в сети общего пользования, в полном объеме выполнило свои обязательства по осуществлению присоединения сетей связи ООО «Связьэнерго» и ООО «ТатАИСэнерго».

Точки присоединения на местном уровне организованы в соответствии с запросами ООО «Связьэнерго», пропуск трафика осуществляется между сетями местной телефонной связи, функционирующими в пределах территории соответствующих муниципальных образований.

Порядок пропуски трафика на местном уровне, согласованный сторонами Договора, полностью соответствует п. 1 Требований к порядку пропуски трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи России от 08.08.2005 № 98 (далее – Требования к порядку пропуски трафика).

Заявление об ущемлении прав и интересов ООО «Связьэнерго», о понуждении ООО «ТатАИСэнерго» к заключению договора, по мнению ПАО «Таттелеком», не соответствует действительности и не подтверждается никакими доказательствами.

На основании заключения Комиссии Роскомнадзора по рассмотрению обращений операторов связи Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций полагает следующее.

Сети местной телефонной связи ООО «ТатАИСэнерго» в городах Набережные Челны и Заинск построены с учетом Требований к построению телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 8 августа 2005 г. № 97, пунктом 32 которых установлено, что сеть местной телефонной связи имеет присоединение к сети (сетям) фиксированной зонной телефонной связи и (или) имеющей присоединение к сети (сетям) фиксированной зонной телефонной связи другой сети местной телефонной связи, функционирующей в пределах одного и того же муниципального образования, являющегося городским или сельским

поселением, муниципальным районом, городским округом, либо города федерального значения.

В этой связи намерения ООО «ТатАИСЭнерго» по пропуску трафика со своей сети местной телефонной связи на сеть фиксированной зоновой телефонной связи ПАО «Таттелеком» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго» не противоречат указанному требованию.

Подпунктом 1 пункта 1 Требований к порядку пропуска трафика, установлен порядок пропуска трафика при оказании услуг местной телефонной связи, предусматривающий возможность пропуска трафика через несколько сетей местной телефонной связи, функционирующих в пределах территории муниципального образования, являющегося городским или сельским поселением, муниципальным районом, либо города федерального значения.

В этой связи намерения ООО «Связьэнерго» и ООО «ТатАИСЭнерго» осуществлять пропуск трафика на сеть связи общего пользования через несколько сетей местной телефонной связи также не противоречит указанному требованию.

Согласно пункту 31 Правил присоединения оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, обязан устанавливать существенные условия присоединения сетей электросвязи и пропуска трафика. Такие условия устанавливаются для всех услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, указанных в приложениях № 1 и № 2 к Правилам присоединения соответственно, за исключением тех услуг, оказание которых ведет к нарушению нормативных правовых актов, определяющих требования к построению и функционированию единой сети электросвязи Российской Федерации.

Пунктом 1 Перечня услуг по пропуску трафика, оказываемых оператором сети телефонной связи, являющегося приложением № 2 к Правилам присоединения сетей электросвязи (далее – Перечень), установлена обязанность оператора связи по оказанию услуги местного завершения вызова на сеть другого оператора связи, под которой понимается деятельность, направленная на обеспечение пропуска трафика от точки присоединения на местном или абонентском уровне присоединения к пользовательскому (оконечному) оборудованию, подключенному к сети связи другого оператора связи.

На основании статьи 19 ФЗ «О связи» ПАО «Таттелеком», как оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, установило и опубликовало в бюллетене «Оператор. Новости связи» № 27-28 за 2006 г. (опубликованы также на официальном сайте в сети Интернет) технические, экономические и информационные условия присоединения сетей электросвязи.

Экономические условия присоединения сетей электросвязи, опубликованные ПАО «Таттелеком», содержат перечень услуг присоединения и услуг по пропуску

трафика и цены на них, позиции 9.1 и 9.2 которого (Таблица № 3) помимо прочих услуг по пропуску трафика содержит «Услугу местного завершения вызова на сеть другого оператора связи».

Согласно п. 1 ст. 19 ФЗ «О связи» к договору о присоединении сетей электросвязи, заключаемому оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, применяются положения о публичном договоре.

Договор, заключенный между ПАО «Таттелеком» и ООО «Связьэнерго», содержит экономические условия присоединения сети Оператора к сети ПАО «Таттелеком» на местном уровне (Экономические условия), соответствующие опубликованным.

В пункте 6 раздела 2.1 Экономических условий содержится «Услуга местного завершения вызова на узле связи сети связи другого оператора связи», предоставляемая ПАО «Таттелеком».

В пункте 6 раздела 2.2 Экономических условий содержится «Услуга местного завершения вызова на узле связи сети связи другого оператора связи», предоставляемая оператором (ООО «Связьэнерго»).

Учитывая изложенное, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

РЕШИЛА:

1. В требовании ООО «Связьэнерго» о внесении изменений в действующий Договор, заключенный с ПАО «Таттелеком», отказать, поскольку договор, заключаемый оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, является публичным и в данном случае не требует изменений.

2. Указать ПАО «Таттелеком» на то, что при отказе в пропуске на/от свою сеть местной телефонной связи трафика от/на сеть местной телефонной связи ООО «ТатАИСЭнерго» через сеть местной телефонной связи ООО «Связьэнерго», им будут нарушены требования Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161, в части воспрепятствования оказания ООО «Связьэнерго» всех услуг по пропуску трафика, установленных приложением № 2 к указанным Правилам, а также предусмотренных договором о присоединении сетей электросвязи, заключенным с ООО «Связьэнерго».
