

ПРОТОКОЛ

расширенного заседания коллегии Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

от 15 декабря 2009 г. № 1-К

Председательствовал:

С.К. Ситников

- руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Присутствовали:

Члены коллегии:

А.И. Катулевский

- заместитель Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

Р.В. Шередин

- заместитель Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций;

Т.А. Моисеева

- заместитель директора Департамента государственной политики в области связи Минкомсвязи России;

Н.А. Григорьева

- начальник Управления информационного и аналитического обеспечения Федерального агентства связи;

А.Н. Кузовенков

- руководитель исполнительного комитета Координационного совета радиочастотной службы - генеральный директор ФГУП «Радиочастотный центр Центрального федерального округа»;

Д.В. Сокоушин

- руководитель Управления Роскомнадзора по Москве и Московской области;

Л.А. Макеева

- руководитель Управления Роскомнадзора по Воронежской области;

В.Н. Володин	- вице - президент Национальной радиоассоциации;
Э.М. Сагалаев	- президент Национальной Ассоциации Телерадиовещателей (по согласованию);
Ю.И. Припачкин	- президент Ассоциации Кабельного Телевидения России;
В.Я. Комиссаров	- председатель комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи;
А.Е. Крупнов	- президент Инфокоммуникационного Союза
В.Ю. Моченов	- и.о. начальника Правового управления Роскомнадзора
Г.П. Попрыга	-ответственный секретарь коллегии Роскомнадзора

1. Совершенствование деятельности Роскомнадзора. Задачи на 2010 год и среднесрочную перспективу

Заслушав и обсудив доклад руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций С.К. Ситникова о совершенствовании деятельности Роскомнадзора, задачах на 2010 год и среднесрочную перспективу на расширенном заседании коллегии, проведенном 15 декабря 2009 года с участием Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.О. Щеголева, представителей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Контрольного управления Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, руководящего состава центрального аппарата Роскомнадзора, руководителей его территориальных органов, подведомственных Роскомнадзору организаций, коллегия констатирует следующее.

В первой половине 2009 года работа Роскомнадзора велась в условиях реорганизации. Сложности реорганизационного периода не привели к сбоям в работе. Деятельность Службы продолжала осуществляться в соответствии с утвержденными планами. Разрешительные, лицензионные процедуры проходили в установленные законом сроки.

По состоянию на 1 декабря проведено более 23 тыс. плановых и внеплановых проверок и иных мероприятий государственного контроля.

При этом по сравнению с прошлым годом количество контрольно-надзорных мероприятий во взаимодействии с проверяемыми лицами сократилось на 20%.

По результатам проверок выдано около 9 тысяч предписаний, на основе протоколов об административных правонарушениях наложено штрафов на общую сумму 39,2 млн рублей.

Оформлено около 6 тыс. лицензий на оказание услуг связи, зарегистрировано 390 тыс. РЭС и ВЧУ, принято около 18 тыс. решений о присвоении (назначении) радиочастот.

Кроме того, оформлено (переоформлено) более тысячи лицензий в области теле- и радиовещания, зарегистрировано более 7 тысяч СМИ, внесено в реестр более 39-ти тысяч операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Роскомнадзором проведена работа по подготовке двух частотно - территориальных планов для внедрения на всей территории Российской Федерации цифрового телерадиовещания.

Завершение этой работы позволило приступить к проектированию и строительству сетей, а также снять мораторий на оформление разрешительных документов аналогового телевидения.

Во исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации в Службе проведены необходимые мероприятия и разработаны обязательные процедуры, направленные на снижение коррупционных рисков.

В 2009 году выполнен ряд поставленных перед Службой наиболее значимых задач.

Первое. Усовершенствована процедура приема документов с целью получения разрешений на использование радиочастот и лицензий в сфере связи путем проведения экспресс - экспертизы документов заявителей на этапе приема. Это позволило сократить количество возвратов документов в 2 раза.

Изменен подход к проведению экспертизы документов по оформлению лицензий на телерадиовещание.

Второе. В рамках работы в Государственной комиссии по радиочастотам Роскомнадзор разработал упрощенный порядок ввоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств. В результате процедура выдачи разрешительных документов на ввоз РЭС и ВЧУ сократилась с 3-4 месяцев до 10 дней.

Третье. Впервые в истории надзора проведены мероприятия по повышению эффективности использования радиочастотного спектра путем высвобождения незадействованных радиочастот с целью передачи их добросовестным участникам рынка.

Четвертое. Роскомнадзором совместно с предприятиями радиочастотной службы создана Федеральная автоматизированная информационно-аналитическая система в области использования радиочастотного спектра и электронных СМИ (ФАИС).

Этот ресурс включает сведения обо всех пользователях радиочастот и действующих РЭС гражданского назначения, обо всех разрешениях на использование радиочастот, а также данные лицензий на оказание услуг связи с использованием радиочастотного спектра.

Пятое. Приняты и реализуются решения об унификации деятельности предприятий радиочастотной службы. Введены единые принципы и правила взимания платы за использование радиочастотного спектра, проводится единая техническая политика при выборе оборудования радиоконтроля.

Установленные финансово-экономические показатели всеми предприятиями радиочастотной службы выполняются. В результате их деятельности по итогам года планируется перечислить в федеральный бюджет почти 5 млрд рублей, что на 17,3% больше, чем в 2008 году.

Шестое. Роскомнадзором, Главным радиочастотным центром с участием зарубежных экспертов разработаны рекомендации по координации частотных присвоений станциям сухопутной подвижной и фиксированной служб в полосах радиочастот выше 29,7 МГц, которые способствуют сокращению сроков оформления разрешительных документов в сфере связи.

Седьмое. Активизирована работа в направлении развития электронных форм взаимодействия между участниками рынка и регулятором.

Запущены в эксплуатацию обновленный официальный Интернет-портал Роскомнадзора, сопряженный с Единой информационной системой Службы, и Портал персональных данных.

На официальном Интернет - портале реализованы возможности поиска в Реестре СМИ, Реестре лицензий на оказание услуг связи, Реестре операторов персональных данных. Кроме того, на Интернет - портале Роскомнадзора создана информационно-справочная система, которая позволяет операторам отслеживать ход прохождения своих заявок на получение радиочастот.

Действует «горячая линия» для журналистов, редакций СМИ, которые могут оперативно сообщать в Службу о своих проблемах, об угрозах в их адрес.

На Портале персональных данных реализована функция подачи электронной формы уведомления об обработке или о намерении осуществлять обработку персональных данных.

Восьмое. Служба начала работу по формированию равных условий для отечественных и иностранных теле вещателей.

коллегия решила:

1. Принять к сведению доклад руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций С.К. Ситникова.

2. Заместителям руководителя Службы, начальникам управлений центрального аппарата, руководителям территориальных органов и подведомственных организаций **основными задачами по совершенствованию деятельности Роскомнадзора считать:**

2.1. Совершенствование лицензионно - разрешительных и регистрационных процедур в сферах связи и массовых коммуникаций с целью снижения издержек бизнеса при оформлении разрешительных документов, в том числе:

2.1.1. кардинальное сокращение сроков оформления разрешений на использование радиочастот, лицензий на услуги в сфере связи и

телерадиовещания, свидетельств о регистрации СМИ, синхронизация сроков начала действий лицензий на вещание и на предоставление услуг связи;

2.1.2. формирование равных условий для отечественных и иностранных вещательных компаний;

2.1.3. включение в практику подготовки лицензионно - разрешительных документов, направляемых в центральный аппарат, процедуры их предварительного рассмотрения в территориальных органах Службы, включающую в себя консультационную работу с заявителями;

2.2. Создание благоприятных условий для добросовестных участников рынка в установленных сферах деятельности при проведении контрольно-надзорных мероприятий путем увеличения объемов дистанционного контроля всех форм и сокращения количества проверок бизнеса во взаимодействии с ним, с одновременным обеспечением гарантий соблюдения прав граждан при предоставлении им услуг в сферах связи, информационных технологий, персональных данных и массовых коммуникаций.

2.3. Повышение уровня взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора и предприятий радиочастотной службы с целью уменьшения издержек на проведение надзорных мероприятий, повышения их качества и эффективности.

2.4. Повышение эффективности использования радиочастотного спектра в интересах реализации новых возможностей для добросовестных участников рынка путем высвобождения незадействованных радиочастот.

2.5. Обеспечение доступа участников рынка связи и массовых коммуникаций к Федеральной автоматизированной информационно-аналитической системе в области использования радиочастотного спектра и электронных СМИ (ФАИС).

2.6. Переход на оказание государственных услуг в электронном виде.

2.7. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

2.8. Внедрение системы бюджетного планирования, основанной на результатах деятельности Роскомнадзора.

3. Для выполнения приоритетных задач в 2010 году необходимо:

3.1. Заместителям руководителя Роскомнадзора (А.И. Катулевский, К.В. Протопопов), Управлениям разрешительной работы в сферах связи и массовых коммуникаций (А.С. Стадинчук, М.Ю. Ксензов), территориальным органам Роскомнадзора и предприятиям радиочастотной службы:

3.1.1. создать рабочую группу для подготовки и направления в Минкомсвязи России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, необходимых для совершенствования процедур лицензионно

- разрешительной работы в сфере связи и массовых коммуникаций (срок – 1 квартал 2010 года) с целью:

- осуществления перехода от лицензирования услуг к лицензированию сетей связи;

- совершенствования процедуры допуска участников рынка к использованию радиочастотного спектра путем упрощения процедуры получения права на использование радиочастотного спектра;

- объединения процедур присвоения радиочастот и лицензирования деятельности по оказанию услуг связи с целью оформления операторам единого документа - лицензии на оказание услуг связи с использованием радиочастотного спектра;

- изменения приоритета в деятельности ГКРЧ в части перехода от регулирования использования радиочастотного спектра для каждого конкретного оператора к регулированию использования спектра радиотехнологиями;

- упрощения процедуры получения права на использование радиоэлектронного средства путем расширения номенклатуры РЭС, не требующих регистрации;

- перехода от частотно - территориальных к частотным планам развертывания сетей в случаях получения по конкурсу лицензий на мобильную связь и широкополосный беспроводный доступ;

- совершенствования порядка лицензирования деятельности в области телерадиовещания по синхронизации сроков начала действия лицензий на вещание и на предоставление услуг связи в этой сфере;

- увеличения сроков действия лицензий на вещание с 5 до 10 лет;

- сокращения количества необходимых разрешений на использование радиочастот и заключений экспертизы электромагнитной совместимости.

3.1.2. разработать меры по сокращению сроков рассмотрения заявок на регистрацию СМИ с 30 до 15 дней, принятию решений о выдаче лицензий на телерадиовещание с 30 до 15 дней, а с учетом проведения необходимых экспертиз - с 60 до 30 дней

(срок – 2 квартал 2010 года).

3.1.3. организовать проведение экспресс - экспертизы при приеме заявок на получение разрешений на использование радиочастот, лицензий, свидетельств о регистрации СМИ, в том числе с предварительным анализом этих заявок, поступивших по электронным каналам связи

(срок – 1 квартал 2010 года);

3.1.4. подготовить необходимые решения по внедрению в практику подготовки лицензионно - разрешительных документов, направляемых в

центральный аппарат в электронном виде или по почте, процедуры их предварительного рассмотрения в территориальных органах Роскомнадзора (срок до 1 марта 2010 года).

3.2. Заместителям руководителя Роскомнадзора (А.И. Катулевский, К.В. Протопопов), Управлениям контроля и надзора в сферах связи и массовых коммуникаций (В.П. Кириков, Н.И. Новиков):

3.2.1. разработать рекомендации по порядку осуществления территориальными органами Роскомнадзора мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами в сфере связи, оформления и использования их результатов, в том числе с участием предприятий радиочастотной службы

(срок – 1 квартал 2010 года);

3.2.2. внести изменения в Регламент взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы и их филиалами в субъектах Российской Федерации при проведении проверок законности использования радиочастотного спектра и соответствующих РЭС и ВЧУ юридическими и физическими лицами

(срок – 1 квартал 2010 года);

3.2.3. организовать проведение государственной экспертизы материалов СМИ с целью исключения субъективных оценок при проведении контроля (надзора) в сфере массовых коммуникаций

(срок – 1 квартал 2010 года);

3.2.4. разработать предложения по осуществлению взаимодействия Роскомнадзора и его территориальных органов с ФГУП «Информрегистр» по мониторингу СМИ

(срок – 1 квартал 2010 года).

3.3. Заместителю руководителя Роскомнадзора (Р.В. Шередин), Управлению по надзору в сфере информационных технологий (Д.В. Тарасов):

3.3.1. представить результаты работы по переводу государственных услуг полностью или частично в электронном виде, оказываемых через официальный сайт Роскомнадзора и через Единый портал государственных и муниципальных услуг

(срок - до 1 февраля 2010 года);

3.3.2. представить предложения по сертификации электронной цифровой подписи для организации электронного документооборота между центральным аппаратом Службы и территориальными органами

(срок - до 1 февраля 2010 года);

3.3.3. разработать предложения по созданию системы межведомственного электронного взаимодействия с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти и подведомственными Роскомнадзору предприятиями

(срок – 1 квартал 2010 года).

3.4. Заместителю руководителя Роскомнадзора (А.И. Катулевский), руководителям предприятий радиочастотной службы завершить создание ситуационных центров – основного элемента реагирования на кризисные ситуации в сфере связи и массовых коммуникаций

(срок - июнь 2010 года);

3.5. Заместителю руководителя Роскомнадзора (Р.В. Шередин), Административному и Финансовому управлениям (С.А. Пойлов, Т.Б. Дуньева), руководителям территориальных органов Роскомнадзора в условиях сокращения бюджетных средств, выделяемых на содержание Службы:

3.5.1. сократить издержки на аренду помещений; для этого в необходимых случаях активно взаимодействовать с органами Росимущества для получения помещений в оперативное управление

(срок – 1 квартал 2010 г.);

3.5.2. осуществить мероприятия по сохранению автомобильной техники, специальных технических средств и увеличению сроков их эксплуатации

(срок – постоянно);

3.5.3. принять меры по снижению энергопотребления и экономии коммунальных расходов

(срок – постоянно);

3.5.4. осуществить внедрение в полном объеме внутреннего электронного документооборота с использованием системы «Босс-референт»

(срок – 1 квартал 2010 г.).

3.6. Управлению организационной работы (Г.П. Попрыга), руководителям территориальных органов Роскомнадзора:

3.6.1. провести конкурс на разработку показателей эффективности деятельности Роскомнадзора, его центрального аппарата и территориальных

органов по основным направлениям, а также методики расчета этих показателей и критериев оценки

(срок - 1 квартал 2010 года);

3.6.2. на основе сформированных показателей и критериев эффективности деятельности Роскомнадзора разработать систему мер стимулирующего характера, направленных на поощрение лучших подразделений и специалистов Службы

(срок - 2 квартал 2010 года);

3.6.3. организовать проведение постоянного мониторинга информации в СМИ о деятельности Роскомнадзора и его подведомственных предприятий, обращений граждан и юридических лиц на предмет выявления сведений о фактах коррупции, личной заинтересованности, о нарушениях требований к служебному поведению и соблюдению ограничений, наложенных законом на государственных служащих

(срок - 1 квартал 2010 года);

3.6.4. проанализировать потребности Службы в кадровом составе, в актуальных специальностях на период 3-5 лет с целью формирования и реализации заказов на профессиональную подготовку.

(срок - 1 квартал 2010 года).

4. Утверждение Плана работы коллегии Роскомнадзора в 2010 году

Коллегия решила:

Утвердить План работы коллегии Роскомнадзора в 2010 году.

Председатель коллегии,
руководитель Роскомнадзора



С.К. Ситников

Ответственный секретарь
коллегии Роскомнадзора



Г.П. Попрыга