

Результаты анализа сведений о выполнении мероприятий плана деятельности Роскомнадзора за 1 полугодие (2 квартал) 2019 года

I. Государственный контроль (надзор)

Плановые проверки

Из 282 плановых проверок, запланированных планом проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (далее – план проверок) (из них во 2 квартале 2019 года запланировано проведение 120 плановых проверок) проведено 113 плановых проверок (текущий квартальный процент выполнения плана проведения плановых проверок – 94 %, текущий процент выполнения годового плана проведения плановых проверок – 40 %).

Имеют статус «отменено» из плана проверок в 1 полугодии 2019 года 7 проверок, из них во 2 квартале 2019 года 6 проверок по причинам:

одна проверка в связи с прекращением действия лицензий № 168238, № 168239, принадлежавших ООО «Источник-авто» (id 2265315, приказ Управления Роскомнадзора по Вологодской области от 25.04.2019 № 45-нд);

пять проверок в связи с невозможностью проведения плановых проверок деятельности ООО «Эквант», вследствие ликвидации его представительств на территории Российской Федерации (id 2264318, приказ Управления Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу от 04.02.2019 № 9-нд; id 2264340, приказ Управления Роскомнадзора по Астраханской области от 06.03.2019 № 14-нд; id 2264310, приказ Управления Роскомнадзора по Томской области от 06.02.2019 № 7-нд; id 2264309; id 2264326, приказ Управления Роскомнадзора по Удмуртской Республике от 18.03.2019 № 22-нд; id 2264315, приказ Управления Роскомнадзора по Волгоградской области и Республике Калмыкия от 19.03.2019 № 33-нд; id 2264304).

Из числа запланированных во 2 квартале 2019 года одна проверка имеет статус «не проведено» по причине прекращения действия трёх лицензий от 19.10.2015 № 136103, от 19.10.2015 № 143726, № 143725 от 19.10.2015 АО «КМВтелеком» (id 2266103, приказ Управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу от 21.03.2019 № 20-нд, докладная записка Управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу от 12.04.2019 № 333-нд).

Необоснованных исключений территориальными органами проверок из планов проведения плановых проверок не допускалось.

Проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Из запланированных планом проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2019 год (далее – план ОМС)

139 проверок в 1 полугодии 2019 года проведено 68 проверок, из них во 2 квартале 2019 года – 45 (текущий процент выполнения плана ОМС – 49 %).

Из числа запланированных во 2 квартале 2019 года одна проверка имеет статус «не проведено» в связи с невозможностью проведения проверки Администрации Кавказских Минеральных Вод-особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации, ввиду отсутствия проверяемого лица в месте нахождения (id 2265500, приказ Управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу от 02.04.2019 № 28-нд, докладная записка Управления Роскомнадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу от 15.04.2019 № 342-дн).

Внеплановые проверки

В 1 полугодии 2019 года проведено 506 (из них во 2 квартале 2019 года – 274) внеплановых проверок.

Из 274 проведенных во 2 квартале 2019 года внеплановых проверок 65 проверок проведены в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, 121 – по результатам мероприятий систематического наблюдения и радиоконтроля; одна – в целях проверки соблюдения Оператором требований в области персональных данных; остальные проверки проводились на основании заявлений и обращений граждан и юридических лиц, а также информации, поступившей от органов государственной власти.

Мероприятия систематического наблюдения

На 2019 год запланировано 16 225 мероприятий систематического наблюдения, в 1 полугодии 2019 года проведено 7 463 (во 2 квартале – 3 725) плановых мероприятия систематического наблюдения. Текущий процент исполнения плана 46 %.

Исключено из планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора в 1 полугодии 2019 года 512 (во 2 квартале – 304) мероприятий систематического наблюдения по причинам прекращения деятельности юридического лица, аннулированием лицензии, прекращением (приостановлением действия СМИ).

В сфере СМИ исключено из планов деятельности территориальных органов Роскомнадзора 292 мероприятия систематического наблюдения в сфере массовых коммуникаций (далее – СН СМИ) по причинам:

244 – действие СМИ прекращено по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации;

41 – действие СМИ приостановлено по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации;

4 – прекращение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности;

2 – в связи с изменением адреса редакции СМИ (id 2272036, сетевое издание «Деньги и карьера», приказ Управления Роскомнадзора по Ярославской области от 16.05.2019 № 26-нд; id 2286149, печатное СМИ

«Аргументы и факты в Бурятии», приказ Управления Роскомнадзора по Республике Бурятия от 22.05.2019 № 33-нд);

одно – в связи с необходимостью замены проверяемого средства массовой информации печатное СМИ «Консультант Таврический», id 2281065, свидетельство о регистрации серии ПИ № ФС 77 – 59187 на печатное СМИ «Крымская газета», свидетельство о регистрации серии ПИ № ФС 77 – 65163, приказ Управления Роскомнадзора по Республике Крым и городу Севастополь от 19.04.2019 № 30-нд.

В сфере СН вещ имеют статус «Отменено» 12 мероприятий систематического наблюдения.

Из них по причинам:

два – в связи с прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности;

одно – в связи с прекращением действия по решению учредителя свидетельства о регистрации средства массовой информации от 07.03.2013 ЭЛ № ГУ 5 - 00244 телеканала «ТБС-Сергокала» приказом от 02.04.2019 №8-смк (id 2278798, приказ Управления Роскомнадзора по Республике Дагестан от 04.04.2019 № 34-нд);

9 – в связи с аннулированием лицензий, принадлежащих вещателю.

Не завершено мероприятие СН СМИ (id 2268089), проводимое Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу, со сроком проведения с 17.06.2019 по 19.06.2019, имеет статус в ЕИС Роскомнадзора – «Новое».

Необоснованных исключений территориальными органами мероприятий государственного контроля из планов не допускалось.

Контроль за соблюдением организациями федеральной почтовой связи требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

Из 92 запланированных плановых мероприятий госконтроля за соблюдением организациями федеральной почтовой связи требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (далее – ПОДФТ) на 2019 год, в 1 полугодии 2019 года проведено 10 (во 2 квартале – 4) проверок, текущий процент выполнения плана – 11 %).

Итоги по отдельным направлениям государственного контроля (надзора)

Сфера массовых коммуникаций

Государственный контроль и надзор в сфере средств массовой информации

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года территориальными органами проведено 2 664 (4 907) плановые и 179 (371) внеплановых мероприятий государственного контроля (надзора) за соблюдением редакциями СМИ

законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации (далее – СН СМИ).

По сравнению с аналогичным отчётным периодом за 2018 год количество проведённых в 2019 году территориальными органами плановых СН СМИ уменьшилось на 0,1% (6,1%), внеплановых – уменьшилось на 11,4% (12,5%).

За аналогичный период 2018 года проведено 2 666 (5 227) плановых и 202 (424) внеплановых СН СМИ.

По состоянию на 28.06.2019 количество отменённых плановых СН СМИ (489) увеличилось на 39,7 % по сравнению с 2018 годом (350). Основными причинами отмены СН СМИ являлись:

прекращение действия СМИ по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации;

приостановление действия СМИ по решению учредителя/суда свидетельства о регистрации средства массовой информации.

Количественные показатели проведённых контрольных мероприятий в отношении СМИ во 2 квартале (1 полугодии) 2018 и 2019 годов представлены на рисунке 1.

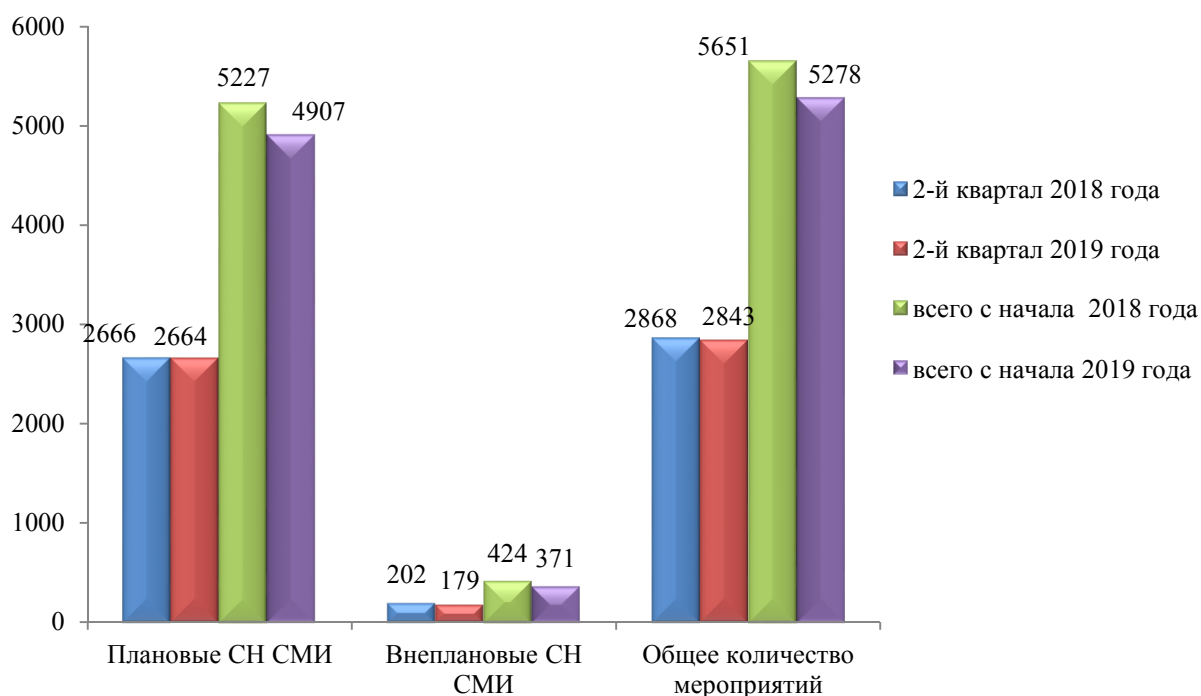


Рис. 1

В отчётный период 2019 года в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности территориальными органами выявлено 2 901 (5 479) нарушение законодательства Российской Федерации о СМИ, среди которых часто выявляемые:

невыход СМИ в свет (эфир) более одного года:

установлено 495 (991) случаев, что составляет 18,1% от общего числа нарушений с начала 2019 года (в 2018 году – 1523) – часть 2 статьи 15 Закона о СМИ;

нарушения обязательных требований:

763 (1311) случая несоблюдения требований к порядку утверждения и изменения устава редакции или заменяющего его договора и отсутствия в уставе редакции или заменяющем его договоре определения основных прав и обязанностей журналистов (23,9% от общего числа нарушений) – статья 20 Закона о СМИ;

622 (1173) нарушения в части несоблюдения требований о предоставлении обязательного экземпляра документов (21,4% от общего числа нарушений) – статьи 7, 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

295 (543) нарушений, связанных с неуведомлением об изменении местонахождения редакции, доменного имени сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для сетевого издания, периодичности выпуска и максимального объёма СМИ (9,9% от общего числа нарушений) – статья 11 Закона о СМИ;

259 (523) нарушений порядка объявления выходных данных СМИ (9,6% от общего числа нарушений) – статья 27 Закона о СМИ;

104 (253) нарушения в части ненаправления / непредставления устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трёх месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации (4,6% от общего числа нарушений) – статья 20 Закона о СМИ;

75 (151) нарушений установленного порядка распространения среди детей продукции СМИ, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (2,8% от общего числа нарушений) - глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

- выявлено 87 (167) случаев изготовления или распространения продукции незарегистрированного и (или) не прошедшего процедуру внесения изменений в запись о регистрации средства массовой информации (3% от общего числа нарушений) – статья 11 Закона о СМИ;

69 (124) нарушений в части опубликования в средствах массовой информации программ теле - и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции (2,3% от общего числа нарушений) – часть 4.1 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Количественные показатели выявленных нарушений в сфере СМИ во 2 квартале (1 полугодии) 2018 и 2019 годов представлены на рисунке 2.



Рис. 2

Таким образом, во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года на одно мероприятие СН СМИ выявлено 1,02 нарушения, во 2 квартале (1 полугодии) 2018 года – 1,6 нарушения.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года составлено 1500 (2763) протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 1512 (2728) Решений/Постановлений по протоколам об административных правонарушениях, в том числе:

Роскомнадзором – 226 (389);

судами – 1286 (2339).

Наложено административных штрафов на сумму 2 125 200 (5 520 100) рублей. Взыскано административных штрафов в размере 1 090 900 (3 578 204) рублей – 64,8% от общей суммы наложенных штрафов за допущенные нарушения в сфере СМИ.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года в сравнении с аналогичным отчетным периодом 2018 года наблюдается увеличение количества составленных протоколов об административных правонарушениях на 38,4% (36,9%) при увеличении числа выявленных нарушений на 60,7% (50,4%).

В отчетный период 2019 года протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении 50,4% выявленных нарушений в сфере СМИ, за которые предусмотрена административная ответственность; в 2018 году – по 55,4% нарушений.

При этом стоит учитывать, что в 1-м полугодии 2019 года при проведении мероприятий госконтроля в сфере СМИ также выявлены нарушения:

которые не образуют состав административного правонарушения (невыход СМИ в свет более 1 года) – 18,1%;

в отношении которых сроки привлечения к административной ответственности истекли в соответствии со статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ (например, статья 20 Закона о СМИ - непредставление устава редакции или заменяющего его договора в регистрирующий орган в течение трёх месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) средства массовой информации) – около 2,4%;

в отношении которых появились новые обстоятельства, не подтверждающие признаки ранее выявленного нарушения (например, на момент проведения СН СМИ у получателей обязательного экземпляра документов отсутствовала информация о направленных экземплярах печатных изданий в установленные сроки, при этом отправителем экземпляров в территориальный орган представлены документы, подтверждающие факт отправки – статьи 7, 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов») – 29% от общего числа выявленных нарушений, за которые предусмотрена административная ответственность.

Количественные показатели деятельности территориальных органов за 2 квартал (1 полугодие) 2018, 2019 годов представлены на рисунке 3.

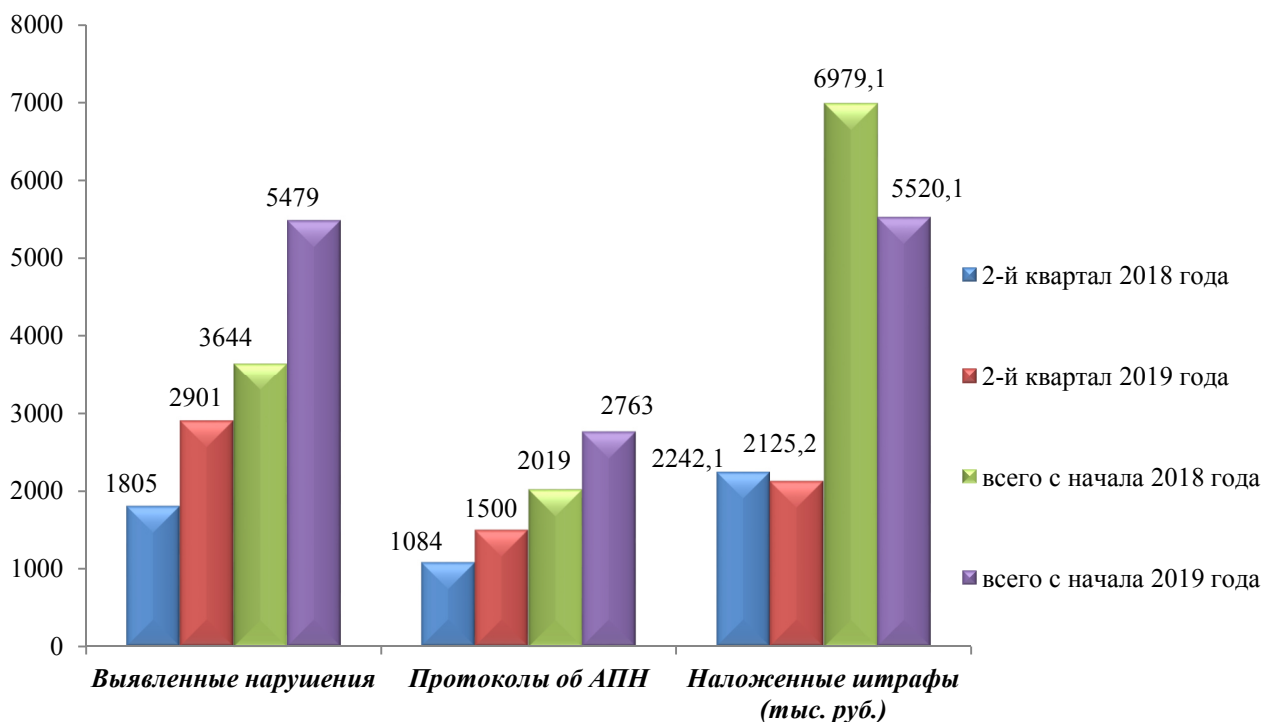


Рис. 3

В приоритетном порядке осуществлялся контроль и надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации, направленный на выявление фактов использования СМИ для осуществления экстремистской деятельности, пропаганды наркотических средств, порнографии, культа насилия и жестокости,

распространения материалов, содержащих нецензурную брань, материалов, содержащих информацию о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия), фактов распространения сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну, материалов, содержащих пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, фактов распространения иной информации, распространение которой запрещено иными Федеральными законами, а также контроль в части недопустимости воспрепятствования законной деятельности редакций СМИ и журналистов.

За нарушения требований статьи 4 Закона о СМИ и Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года Роскомнадзором и его территориальными органами вынесено 7 (14) предупреждений, что на 12,5 % (53,3%) меньше, чем в аналогичном отчётном периоде 2018 года - 8 (30) предупреждений. Из них за:

использование СМИ для осуществления экстремистской деятельности (распространение экстремистских материалов) – предупреждения не выносились (1 предупреждение);

распространение сведений о способах, методах изготовления и использования наркотических средств – предупреждения не выносились (1 предупреждение);

распространение материалов, содержащих нецензурную брань – 5 (10) предупреждений;

за пропаганду порнографии – 2 (2) предупреждения.

Во исполнение приказа Роскомнадзора от 06.07.2010 № 420 «Об утверждении порядка направления обращений о недопустимости злоупотребления свободой массовой информации к СМИ, распространение которых осуществляется в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», Роскомнадзором в отчетный период 2018 года в редакции сетевых изданий в связи с размещением на их сайтах в сети «Интернет» комментариев с признаками злоупотребления свободой массовой информации направлено 594 (1317) обращения об удалении или в соответствии со статьёй 42 Закона о СМИ редактировании комментариев, что на 33,3% (18,1%) меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 890 (1608) обращения.

18 (50) обращений направлено в связи с размещением комментариев с признаками экстремизма, что в 2 раза больше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 9 (25) обращений. Из них:

за размещение комментариев с признаками возбуждения национальной розни – 15 (35) обращений;

за размещение комментариев с признаками религиозной розни – обращения 2 (3) обращения;

за размещение комментариев с признаками социальной розни – 1 (5) обращение;

за размещение комментариев с признаками расовой розни – обращения не выносились (1 обращение);

за комментарии, содержащие подстрекательство к осуществлению террористической деятельности – обращения не выносились (4 обращения);

за комментарии, содержащие призывы к насильственному изменению основ конституционного строя и нарушению целостности Российской Федерации – обращения не выносились (1 обращение);

за комментарии, содержащие публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением – обращения не выносились (1 обращение).

Кроме того:

за пропаганду наркотиков – 4 (6) обращения;

за пропаганду порнографии – 1 (1) обращение;

за нецензурную брань – 571 (1260) обращение.

В 1 полугодии 2019 года, как и в аналогичном отчётном периоде 2018 года, наибольшее количество обращений направлено за распространение материалов, содержащих нецензурную брань – 96% от общего числа направленных в 2019 году обращений (в 2018 – 1 580 обращений).

Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации и лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года в ходе государственного контроля (надзора) проведено 16 (22) проверок соблюдения лицензионных и обязательных требований владельцами лицензий на осуществление деятельности по телерадиовещанию, из них плановых – 14 (18), внеплановых – 2 (4).

По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество проведённых плановых проверок увеличилось на 55,6% (12,5%), внеплановых – уменьшилось на 50% (42,9%).

В отчётный период проведено 403 (693) плановых и 253 (510) внеплановых систематических наблюдений в отношении лицензиатов-вещателей без взаимодействия с проверяемыми лицами (далее – СН Вещ). По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество проведённых плановых СН Вещ увеличилось на 8% (уменьшилось на 2,1%), внеплановых – увеличилось на 9,1% (13,6%).

В 1 полугодии 2019 года доля проведённых СН Вещ в отношении телерадиовещателей, как и в 2018 году, составила 97,6% (98,2%) от общего числа проведённых мероприятий госконтроля, что связано с продолжением курса по снижению административной нагрузки на бизнес.

Количественные показатели проведённых мероприятий госконтроля в отношении вещательных организаций в отчётный период 2018 и 2019 гг. представлены на рисунке 4.

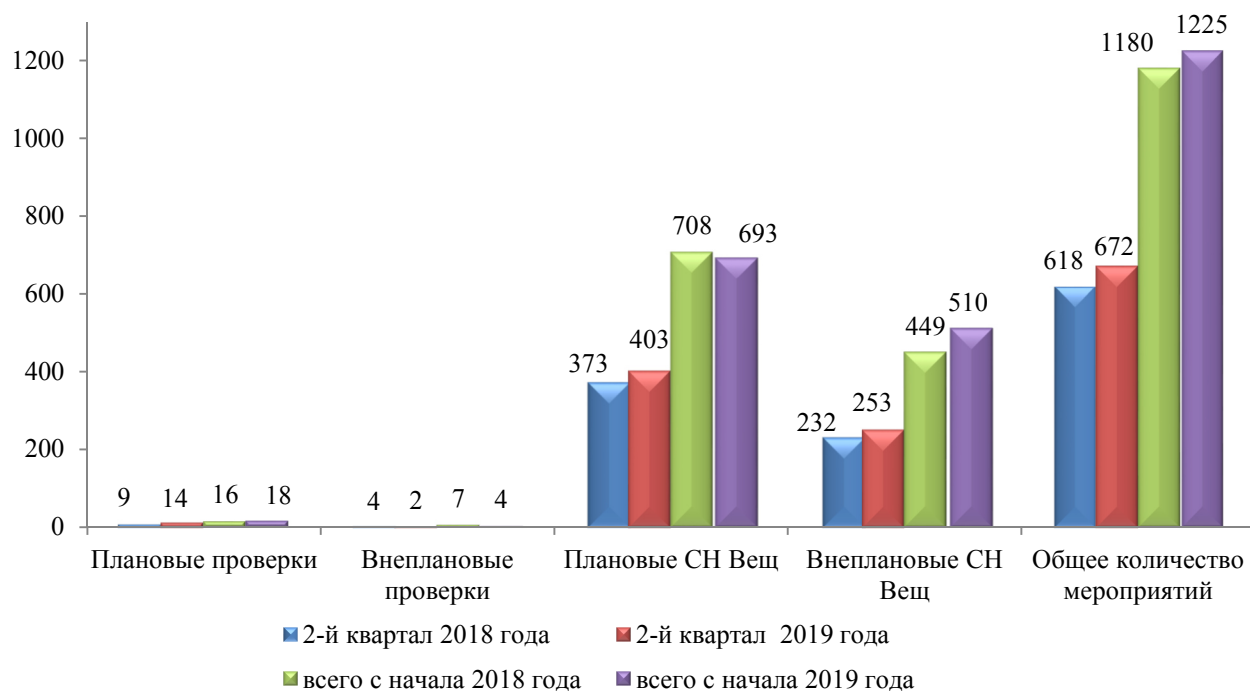


Рис. 4

По результатам контрольных мероприятий выявлено 569 (953) нарушений, среди которых часто выявляемые:

нарушения лицензионных требований (статья 31 Закона о СМИ и подпункт «а» пункта 4 Положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 1025):

119 (196) нарушений в связи с несоблюдением объёмов вещания (20,6% от общего числа нарушений);

63 (102) случая несоблюдения программной направленности телеканала или радиоканала или нарушений программной концепции вещания (10,7% от общего числа нарушений);

40 (61) нарушений периодичности и времени вещания (6,4% от общего числа нарушений);

28 (43) случаев неосуществления вещания более 3 месяцев (4,5% от общего числа нарушений);

24 (32) факта несоблюдения требования о вещании указанного в лицензии телеканала или радиоканала (3,4% от общего числа нарушений);

21 (38) случай нарушения территории распространения телеканала и радиоканала (4% от общего числа нарушений);

20 (34) нарушений в части несоблюдения даты начала вещания (3,6% от общего числа нарушений);

нарушения обязательных требований

112 (181) нарушений порядка предоставления обязательного экземпляра документов (19% от общего числа нарушений) - статья 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов»;

40 (72) случаев нарушения порядка объявления выходных данных (7,6% от общего числа нарушений) - статья 27 Закона о СМИ;

32 (50) нарушения установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (5,3% от общего числа нарушений) - глава 3 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

30 (63) нарушений в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении выявленного нарушения (6,6% от общего числа нарушений) - статья 31.7 Закона о СМИ.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года составлено 738 (1327) протоколов об административных правонарушениях.

Вынесено 729 (1292) Решений/Постановлений по протоколам об административных правонарушениях, в том числе:

Роскомнадзором – 87 (160);

судами – 642 (1132).

Наложено административных штрафов на сумму 2 184 800 (3 899 950) рублей. Взыскано административных штрафов на сумму 798 000 (2 067 250) рублей – 53% от общей суммы наложенных штрафов за допущенные нарушения в сфере телерадиовещания за 6 месяцев 2019 года.

В 1 полугодии 2019 года в сравнении с аналогичным отчётным периодом 2018 года наблюдается снижение количества составленных протоколов об административных правонарушениях на 6,1%, при уменьшении числа выявленных нарушений на 6,3%. Таким образом, в отчётном периоде 2019 года на одно выявленное нарушение приходится 1,3 протокола об административном правонарушении (в 2018 году – на одно нарушение 1,4 протокола).

Количество составленных за 6 месяцев 2019 года протоколов об административных правонарушениях непропорционально числу выявленных нарушений в сфере телерадиовещания, что связано с продолжением «усиления» практики привлечения к административной ответственности за выявленное нарушение как должностного, так и юридического лица.

Как видно из представленных выше данных, по состоянию на 28.06.2019 в сфере телерадиовещания наблюдается снижение числа выявленных нарушений (по сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года) при увеличении количества проведённых мероприятий госконтроля: на 6,3% и 3,8% соответственно. Данные показатели свидетельствуют об эффективности проводимой Роскомнадзором профилактической работы с представителями медиасообщества в сфере телевизионного вещания и радиовещания.

При этом, в 1 полугодии 2019 года коэффициент выявленных нарушений на одно мероприятие госконтроля в сфере телерадиовещания составил как и в 1 полугодии 2018 года составил - 0,7 нарушения.

Динамика по показателям деятельности территориальных органов по итогам проведённых мероприятий госконтроля в отношении телерадиовещательных организаций во 2-м квартале (1-м полугодии) 2018 и 2019 годов представлены на диаграмме 5¹.

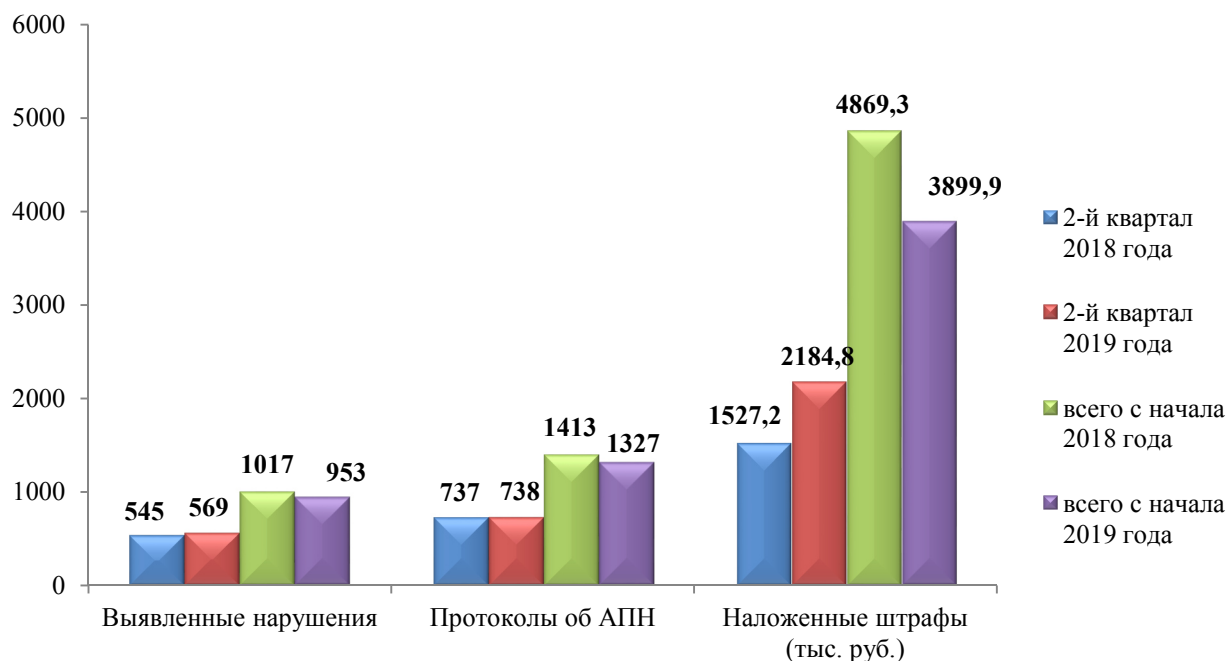


Рис. 5

За нарушение лицензионных требований и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, организациям, осуществляющим деятельность в сфере теле- и радиовещания, во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года выдано 114 (195) предписаний об устранении выявленных нарушений, что на 44,4% (37,1%) меньше, чем в аналогичном отчётном периоде 2018 года: 205 (310) предписаний. Из них:

- за нарушение программной концепции вещания – 68 (95);
- за неосуществление вещания более 3 месяцев – 9 (24);
- за несоблюдение даты начала вещания – 7 (16);
- за нарушение территории распространения – 10 (22);
- за иные нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации – 20 (38).

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года за неисполнение выданных предписаний об устранении выявленных нарушений приостановлено действие 11 (18) лицензий, в связи с устранением нарушений возобновлено действие 6 (8) лицензий.

¹ Диаграмма строится на следующих показателях:

- 1) количество выявленных нарушений ТО Роскомнадзора в сфере телерадиовещания;
- 2) количество составленных ТО протоколов об административных правонарушениях по факту выявленных нарушений в сфере СМИ;
- 3) сумма наложенных штрафов по итогам предпринятых мер административного воздействия по факту выявленных нарушений в отношении телерадиовещательных организаций.

Государственный контроль в сфере изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей

Государственный лицензионный контроль изготовления экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм на любых видах носителей осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2006 № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу Федерального закона или договора).

Во 2 квартале 2019 года проверок в сфере ВАФ в связи с заявлением лицензиата не проводилось. Всего с начала 2019 года проведено две проверки, по результатам первого контрольного мероприятия установлено, что соискателем лицензии не представлены сведения, подтверждающие его соответствие лицензионным требованиям в сфере ВАФ: неверно указан адрес осуществления лицензируемого вида деятельности. По результатам второй проверки установлено, что соискатель лицензии соответствует лицензионным требованиям (лицензия выдана).

В отчётный период 2019 года проведена 1 (2) плановая выездная проверка соблюдения лицензиатом лицензионных требований. В результате проверки нарушений не выявлено.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2018 года проведена 1 (2) проверка в сфере ВАФ в связи с заявлением лицензиата о переоформлении лицензии. Проверки возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований не проводились.

Государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года территориальными органами Роскомнадзора осуществлён мониторинг в отношении 168 409 (333 395) выпусков средств массовой информации (более 12 800 выпусков СМИ в неделю). Таким образом, за отчётный период 2019 года было проанализировано на 32,1% (40,4%) выпусков больше, чем в аналогичном периоде 2018 года: 127 498 (237 407) выпусков СМИ.

В ходе мониторинга выявлено 214 (494) нарушений требований законодательства (таблица 1).

Таблица 1

	2 квартал (1 полугодие) 2018	2 квартал (1 полугодие) 2019	Доля в 2018, снижение/увеличение %
в печатных периодических изданиях	128 (203)	82 (207)	
<i>- в том числе нарушения, связанные с опубликованием в СМИ программ теле- и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции (норма вступила в силу с 10.08.2018)</i>	-	69 (124)	- 36% (+ 2%)
в телеканалах и телепрограммах	87 (204)	88 (206)	
<i>- в том числе нарушения, связанные с размещением информации посредством «бегающей строки»</i>	1 (1)	0 (1)	+ 1,2% (+ 1%)
в радиоканалах и радиопрограммах	8 (12)	2 (13)	- 75% (+ 8,3%)
в информационных агентствах и сетевых изданиях	10 (32)	42 (68)	+ 320% (+ 112,5%)

По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года (233 (451) нарушения), количество выявленных нарушений уменьшилось на 8,2% (увеличилось на 9,5%).

За указанный отчётный период 2019 года было составлено 234 (517) протокола об административных правонарушениях по части 2 статьи 13.21 КоАП РФ и 7 (15) протоколов по статье 13.22 КоАП РФ. По сравнению с 1-м полугодием 2018 года, количество составленных протоколов по части 2 статьи 13.21 КоАП РФ уменьшилось на 2,1%, по статье 13.22 КоАП РФ – на 46,4%.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года по итогам рассмотрения Управлением документов по аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции аккредитовано 6 (11) экспертов и 2 (2) экспертные организации.

Во 2 квартале 2019 года решения об отказе в аккредитации в связи с несоответствием трудовой деятельности с деятельностью эксперта информационной продукции не принимались.

По состоянию на 28.06.2019 принято одно решение об отказе в аккредитации эксперта.

Основными причинами возврата документов в соответствии с Порядком аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 24.08.2012 № 824, являются:

отсутствие указания вида информационной продукции, в отношении которой будет проводиться экспертиза;

несоответствие образования и трудовой деятельности с деятельностью эксперта информационной продукции.

Работа по реализации проекта регионального мониторинга

Во 2 квартале 2019 года Управлением совместно с ФГУП «ГРЧЦ» реализованы следующие задачи, включённые в План мероприятий на 2019 год:

завершено доукомплектование подразделений ФГУП «ГРЧЦ», работающих по направлению массовых коммуникаций, до утвержденных Программой деятельности ФГУП «ГРЧЦ» на 2019 год штатных значений;

в период с 24.06.2019 по 26.06.2019 года организованы и проведены дистанционные курсы повышения квалификации специалистов по мониторингу СМК филиалов и управлений филиалов ФГУП «ГРЧЦ» на базе Новосибирского государственного педагогического университета (всего обучен 21 специалист);

организован систематический мониторинг за соблюдением законодательства Российской Федерации телеканалами, входящими в 1 и 2 мультиплексы, в том числе с уделением особого внимания трансляции контента «18+» в непредназначенное для этого время;

завершён 2 этап работ 2019 года по модификации программного обеспечения АСМТРВ в части автоматизации процесса проверки отдельных лицензионных и обязательных требований в сфере телерадиовещания (создан модуль сравнения информативных признаков (ССИП)).

В течение 1 полугодия 2019 года велась работа по мониторингу телеканалов, распространяющихся в кабельных (подключено 79 регионов) и спутниковых сетях (осуществлялся мониторинг 4 спутниковых сетей: МТС, Триколор, НТВ+ и Телекарта).

По итогам мониторинга в спутниковых сетях по состоянию на 28.06.2019 выявлено 129 нарушений законодательства Российской Федерации о СМИ, в кабельных - 586. По 713 нарушениям приняты соответствующие меры реагирования.

Специалистами ФГУП «ГРЧЦ» проведена работа по поиску суицидального контента в социальных сетях «ВКонтакте», «Мой мир», «Одноклассники», «Instagram», «Twitter», «Facebook».

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года выявлено более 17 (более 38) тысяч материалов суицидального характера:

12 502 (26 909) - в российских социальных сетях, по 12 087 (23 598) материалам администрациями приняты меры реагирования (в т.ч. по ранее выявленным);

3 988 (10 604) - в иностранных социальных сетях, по 3 462 (10 510) материалам администрациями приняты меры реагирования (в том числе по ранее выявленным).

Кроме того, во 2 квартале 2019 года продолжена работа по выявлению порнографических материалов с участием несовершеннолетних в социальных сетях и ресурсах сети «Интернет».

Специалистами ФГУП «ГРЧЦ» в отчётный период выявлено 11 173 (22 283) материала, из них по 9 013 (17 512) материалам администрациями ресурсов приняты меры реагирования.

В плановом режиме осуществлялся поиск информации, содержащей призывы к участию в массовых беспорядках и несогласованных мероприятиях, а также информации об экстремистских организациях, деятельность которых запрещена на территории Российской Федерации.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года выявлено 15 112 (34 221) материалов с нарушениями антиэкстремистского законодательства Российской Федерации и информация в отношении 239 (425) несогласованных мероприятий.

В ежедневном режиме региональными подразделениями мониторинга СМК ФГУП «ГРЧЦ» осуществлялся мониторинг в отношении 10 930 источников информации.

В отчётном периоде 2019 года специалистами ФГУП «ГРЧЦ» осуществлён мониторинг в отношении 255 151 (504 856) выпуска СМК, выявлено 6 957 (12 869) материалов с признаками нарушения законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, 6 875 (12 739) из которых были подтверждены специалистами Роскомнадзора и переданы в территориальные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

По выявленным нарушениям территориальными органами принято 6 867 (12 538) мер реагирования.

За аналогичный отчётный период 2018 года специалистами ФГУП «ГРЧЦ» осуществлён мониторинг в отношении 260 128 (487 506) выпусков СМК, выявлено 7 417 (14 619) материалов с признаками нарушения законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций, 7 344 (14 426) из которых были подтверждены специалистами Роскомнадзора и переданы в территориальные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

Наибольшее количество нарушений в 1 полугодии 2019 года выявлено на территориях ЦФО (7 440) и ПФО (3 049); наименьшее – на территории Республики Крым и г. Севастополь (75).

Работа по привлечению к административной ответственности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента (ч. 2 ст. 19.34 КоАП РФ)

Роскомнадзор осуществляет взаимодействие с Минюстом России и правоохранительными органами Российской Федерации в рамках совместной работы по исполнению требований Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ).

Согласно абзацу 5 пункта 1 статьи 24 Федерального закона № 7-ФЗ материалы, издаваемые некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента.

В соответствии с пунктом 58 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица Роскомнадзора уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренной частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года рассмотрены материалы в отношении 4 (6) некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Нарушения выявлены в деятельности трёх организаций.

В отчётный период 2019 года составлено 4 протокола об административном правонарушении по части 2 статьи 19.34 КоАП РФ.

С начала реализации полномочий наложено административных штрафов на общую сумму в размере 13 100 000 рублей.

Сфера электронных коммуникаций

Реализация статей 10.4, 10.5, 15.1, 15.2, 15.3, 15.6, 15.6-1 и 15.8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и работа по обращениям граждан, государственных органов и организаций

Ведение Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (статья 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации») (далее – Единый реестр).

Во 2 квартале 2019 года в рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) обработано 150 306 (в 1 полугодии 2019 года – 297 798) заявок, поступивших посредством электронной формы, размещенной на официальном сайте Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback>)).

В связи с наличием признаков запрещенной информации в уполномоченные органы (постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2012 № 1101) направлено 48 514 (в 1 полугодии 2019 года – 85 922) ссылок на потенциально противоправную информацию.

Кроме того, за отчетный период обработано 17 434 (в 1 полугодии 2019 года – 28 110) судебных решения о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской). На основании данных судебных решений в Единый реестр за отчетный период было внесено 39 666 (в 1 полугодии 2019 года – 67 153) ссылок на интернет-ресурсы, содержащих такую противоправную информацию, включая 17 682 (в 1 полугодии 2019 года – 27 701) «вэб-зеркала».

Всего во 2 квартале 2019 года в Единый реестр в связи с наличием запрещенной информации внесено 75 460 (в 1 полугодии 2019 года – 140 734) сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет».

В связи с удалением запрещенной информации либо ограничением доступа к ней провайдерами хостинга из Единого реестра исключено 60 134 (в 1 полугодии 2019 года – 115 945) сайта и/или указателя страниц сайтов в сети «Интернет».

За отчетный период операторам связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» на территории Российской Федерации, направлено на блокировку 31 789 (в 1 полугодии 2019 года – 66 858) сайтов и/или указателей страниц сайтов сети «Интернет».

По результатам проделанной работы, общая картина поступления обращений через форму, размещенную на официальном сайте Роскомнадзора (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback>), представлена на рисунке 6.

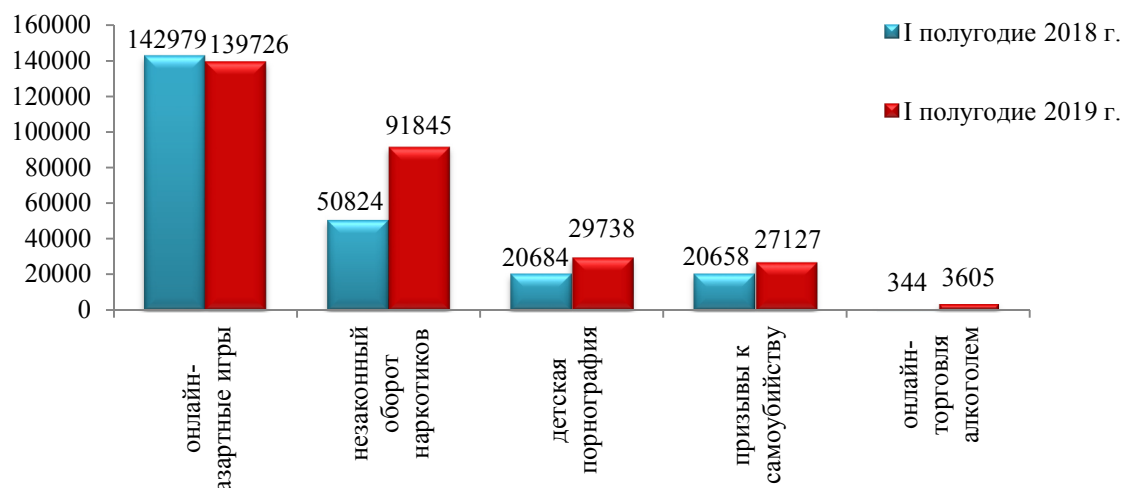


Рис.6

Из диаграммы видно, что наибольшее количество обращений поступило по линии онлайн-азартные игры, после - незаконный оборот наркотиков, далее – детская порнография и призывы к самоубийству, после онлайн-торговля алкоголем (введена в июне 2018 года).

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года наблюдается увеличение количества обращений:

по линии незаконного оборота наркотиков на 81 %;

по линии детской порнографии на 44 %;

по линии призывов к самоубийству на 31 %.

По линии онлайн-азартных игр произошло снижение количества поступивших сообщений на 2 %.

Показатели по судебным решениям по периодам (2 квартал 2019 г., 2 квартал 2018 г.):

обработано: 17 434 – в отчетном периоде, 12 375 – во 2 квартале 2018 г.;

включено в реестр (без «вэб-зеркал»): 21 984 – в отчетном периоде, 10 618 – во 2 квартале 2018 г.;

включено «вэб-зеркал»: 17 682 – в отчетном периоде, 2345 – во 2 квартале 2018 г., представлены на рисунке 7.

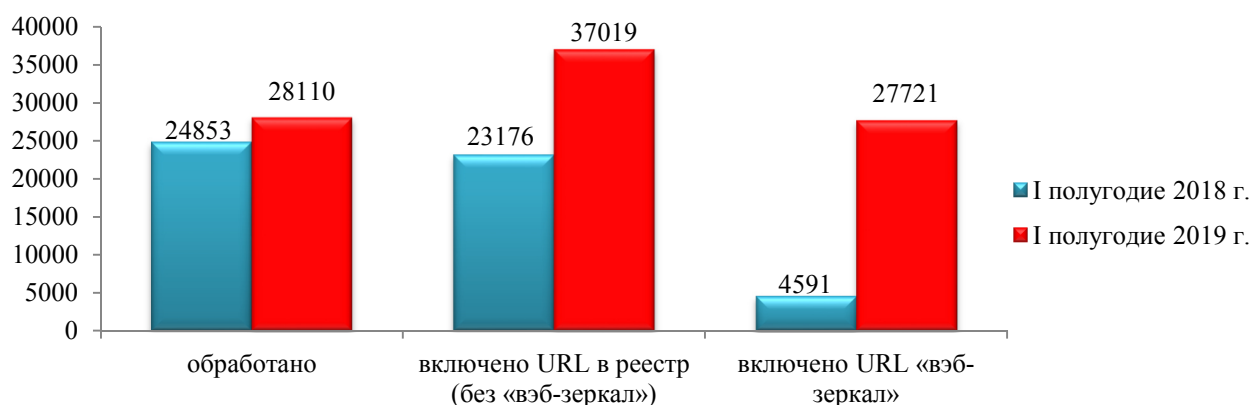


Рис. 7

Во 2 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора в Единый реестр внесена информация о 16 628 судебных решениях (в 1 полугодии 2019 года – 26 810) и 3 977 письмах уполномоченных органов (в 1 полугодии 2019 года – 7 697) о наличии в сети «Интернет» материалов, содержащих информацию, признанную запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской).

Кроме того, Федеральный закон № 149-ФЗ был дополнен статьей 15.1-1 (вступила в силу – 29.03.2019 года).

Данной статьей установлен порядок ограничения доступа к информации в сети «Интернет», выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации (далее – информация о неуважении к власти).

В случае обнаружения в сети «Интернет» информации о неуважении к власти Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель направляет в Роскомнадзор требование о принятии мер по удалению указанной информации и по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим указанную информацию.

Роскомнадзор на основании вышеуказанного требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации вносит сайт, на котором размещается информация о неуважении к власти, в Единый реестр запрещенной информации, направляет уведомление в адрес провайдера хостинга и (или) владельца ресурса с требованием принять меры по удалению такой информации.

Если, в течение суток, с момента направления данного уведомления провайдером хостинга и (или) владельцем сайта не будут приняты меры по удалению информации о неуважении к власти, Роскомнадзор направляет сведения об интернет-странице с запрещенной информацией операторам связи для ограничения к ней доступа на территории Российской Федерации.

По состоянию на конец 2 квартала 2019 года в Роскомнадзор поступило 9 требований Генерального прокурора Российской Федерации, на основании которых в Единый реестр включен 21 URL.

Ведение Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространяемую с нарушением авторских и (или) смежных прав (статьи 15.2, 15.6, 15.6-1 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр НАП)

Во 2 квартале 2019 года в рамках исполнения статьи 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ в Роскомнадзор по системе взаимодействия поступило 1 141 (в 1 полугодии 2019 года – 1 880) определение Московского городского суда (далее – Мосгорсуд) о принятии предварительных обеспечительных мер, направленных на обеспечение защиты авторских и смежных прав, распространяемых посредством сети «Интернет». Из них, в отношении:

- кинофильмов – 880;
- книг – 140;
- сообщений в эфир телепередач – 52;
- музыкальных произведений – 34;
- программ для ЭВМ – 30;
- произведение искусства – 5.

Помимо этого, в рамках уже имеющихся определений поступило 3 897 (в 1 полугодии 2019 года – 6 916) заявлений правообладателей в отношении 22 614 (в 1 полугодии 2019 года – 42 366) сайтов и/или указателей страниц сайтов в сети «Интернет», нарушающих авторские и (или) смежные права.

В связи с непринятием мер по удалению информации, распространяемой с нарушением авторских и (или) смежных прав, в отчетный период доступ был заблокирован к 5 512 (в 1 полугодии 2019 года – 9 435) интернет-ресурсам.

Кроме того, за отчетный период в Роскомнадзор поступило 268 (в 1 полугодии 2019 года - 565) определений Мосгорсуда об отмене предварительных обеспечительных мер, в результате чего прекращены меры реагирования в отношении 1 132 (в 1 полугодии 2019 года – 2 249) интернет-ресурсов.

Необходимо отметить увеличение количества поступающих заявлений правообладателей. Так, в отчетном периоде увеличение количества заявлений правообладателей составило 215 % (2 194 – в 1 полугодии 2018 г. и 6 916 – в 1 полугодии 2019 года).

Количество определений Мосгорсуда, поступивших в 1 полугодии 2019 г., составило 1 880, что на 137 % больше, чем в 1 полугодии 2018 г. (791).

Сравнительные показатели за I полугодие 2018 и 2019 гг., представлены на рисунке 8.

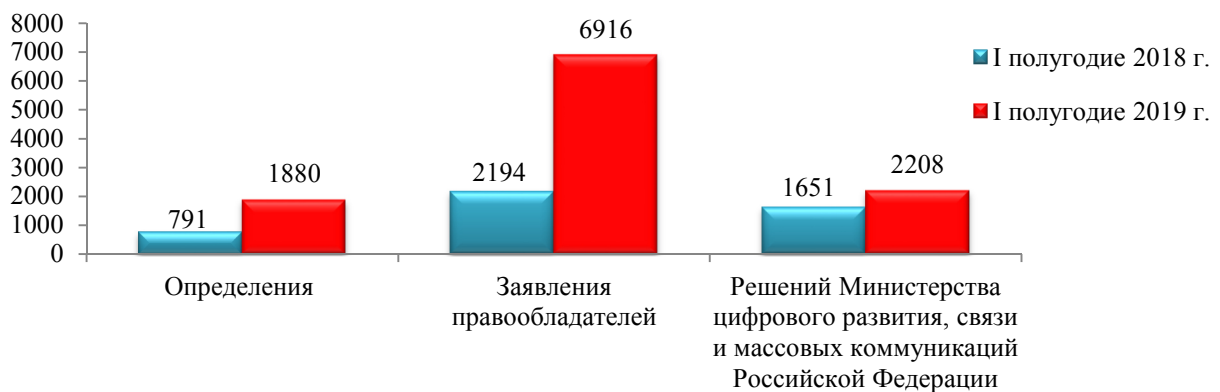


Рис. 8

В соответствии со статьями 15.6 и 15.6-1 Федерального закона № 149-ФЗ в 1 полугодии 2019 года поступило 119 решений Мосгорсуда и 2 208 решений Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о постоянной блокировке, на основании которых было заблокировано 2 735 пиратских интернет-ресурсов (в 1 полугодии 2018 года – 1 651 решение в отношении 1 954 сайтов в сети «Интернет»).

07.06.2019 года в рамках Петербургского международного экономического форума (далее - ПМЭФ) проведена очередная сессия Роскомнадзора на тему борьбы с интернет-пиратством.

В ходе сессии озвучен результат действий Роскомнадзора по блокировке пиратских ресурсов. Как отметил руководитель Роскомнадзора А.А. Жаров, пиратские ресурсы после блокировки теряли от 50 до 90 % рекламы.

Руководитель Роскомнадзора заявил о важности объединения усилий телекоммуникационной отрасли в противодействии интернет-пиратству. Так, впервые на ПМЭФ в антипиратской секции участие с выступлением приняли представители компании «Яндекс».

Кроме того, в секции Роскомнадзора на ПМЭФ-2019 участие с выступлением принял генеральный директор АО «Первый канал» К.Л. Эрнст.

Следует также отметить, что в ноябре 2018 года на площадке Роскомнадзора крупнейшими российскими правообладателями и представителями интернет-площадок (АО «Первый канал», ФГУП «ВГТРК», ООО «СТС Медиа», АО «Газпром-Медиа Холдинг», ЗАО «Национальная Медиа Группа», «Ассоциация продюсеров кино и телевидения», «Ассоциация по стимулированию оборота легального контента в сети Интернет», ООО «Яндекс», ООО «Мэйл.Ру Груп», ООО «Рамблер Интернет Холдинг, ООО «Руформ», ООО «Кинопоиск») подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере охраны исключительных прав в эпоху развития цифровых технологий (далее – Меморандум), положения которого предусматривают удаление из поисковой выдачи ссылок на интернет-страницы с нелегально распространяемыми объектами авторских прав на аудиовизуальные произведения. Срок действия Меморандума – до 01.09.2019 года.

По мнению правообладателей, практика применения положений Меморандума в корне изменила (в позитивном ключе) ситуацию с пиратированием аудиовизуального контента в сети «Интернет». За время своего действия Меморандум показал свою эффективность – на текущий момент из поисковой выдачи удалено порядка 450 тыс. интернет-страниц с пиратским контентом.

При подписании Меморандума участники данного процесса условились, что до момента прекращения срока действия Меморандума в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации будет внесен законопроект, который на законодательном уровне закрепит положения Меморандума, распространяя при этом свое действие не только на аудиовизуальные произведения, но и на все объекты авторских прав (кроме фотографических произведений и произведений, полученных способами, аналогичными фотографии).

Такой законопроект разработан при поддержке Роскомнадзора на площадке «Медиа-коммуникационного союза» и согласован со всеми заинтересованными сторонами (в том числе подписантами Меморандума).

Данный законопроект предусматривает удаление из поисковой выдачи ссылок на интернет-страницы, на которых размещается пиратируемый контент, на основании заявлений правообладателей, подаваемых (с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи) как через специальную электронную форму на сайтах поисковых сервисов, так и через специализированный Реестр, ведение которого будет осуществлять уполномоченная организация (не государственная). Порядок получения статуса уполномоченной организации будет регулироваться подзаконным актом.

Ведение Реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом

достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций объектов энергетики, промышленности или связи, информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», а равно сведения, позволяющие получить доступ к указанной информации или материалам (статья 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр 398-ФЗ)

Во 2 квартале 2019 года в рамках реализации статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ в Роскомнадзор поступило 43 (в 1 полугодии 2019 года - 60) требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей (далее – требования) об ограничении доступа к противоправной информации на 137 (в 1 полугодии 2019 года - на 243) интернет-ресурсах.

Кроме того, Роскомнадзором выявлено 19 654* (в 1 полугодии 2019 года – 38 428) сайта и/или указателя страниц сайтов сети «Интернет», на которых была размещена информация, указанная в требованиях («вэб-зеркала»). Данная работа осуществлялась в связи с тем, что в требованиях указывается на необходимость ограничения доступа к «вэб-зеркалам», содержащим запрещенную информацию (рисунок 9).

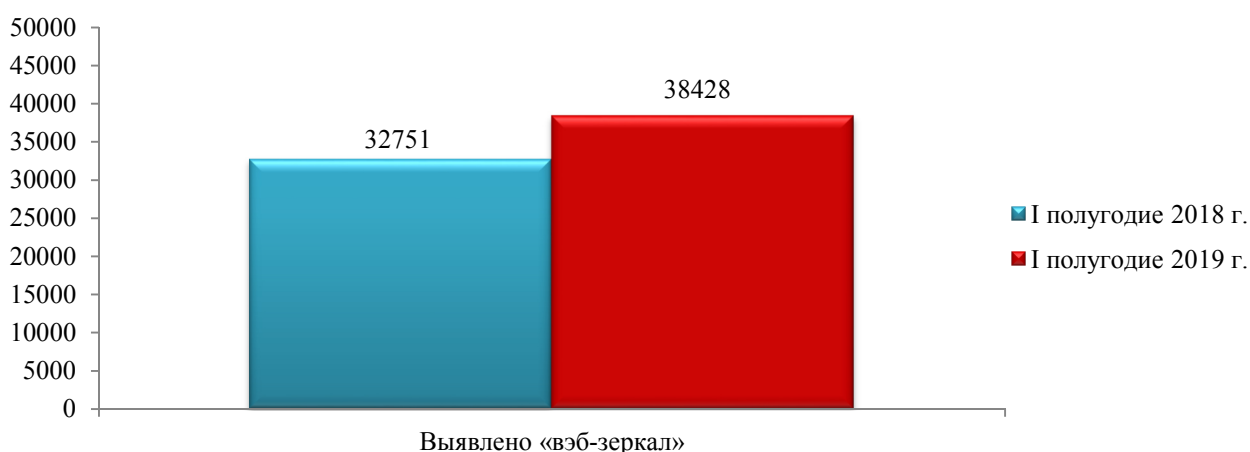


Рис. 9

Из них, 19 596 (в 1 полугодии 2019 года – 38 370) «вэб-зеркал» с экстремистскими материалами, в том числе:

более 5,9 тыс. (в 1 полугодии 2019 года - более 13 тыс.) сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», где были размещены материалы,

* в том числе по требованиям, поступившим ранее отчетного периода

пропагандирующей деятельность международной террористической организации «Исламское государство», признанной террористической решением Верховного Суда Российской Федерации от 29.12.2014 года;

более 4,7 тыс. (в 1 полугодии 2019 года - более 10 тыс.) сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», где были размещены материалы, пропагандирующие деятельность организации «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»), признанной террористической решением Верховного Суда Российской Федерации от 14.02.2003 года;

более 3,8 тыс. (в 1 полугодии 2019 года - более 8 тыс.) сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», распространяющих материалы праворадикальных организаций Украины («Правый сектор», УНА – УНСО, УПА, «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство», «Азов»).

Роскомнадзором также выявлено 26 (в 1 полугодии 2019 года - 26) сайтов и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих призывы к массовым беспорядкам, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка.

С 12 933 (в 1 полугодии 2019 года – 27 092) интернет-ресурсов противоправная информация была удалена. К остальным интернет-ресурсам доступ на территории Российской Федерации ограничивается.

Федеральным законом от 18.03.2019 № 31-ФЗ (вступил в силу 29.03.2019) дополнены положения статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ в части ограничения доступа к информации, размещенной в сети «Интернет» (в т.ч. на зарегистрированных в качестве СМИ интернет-ресурсах), содержащей недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи (далее – недостоверная информация).

Ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим вышеуказанную информацию, осуществляется на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей.

Так, по состоянию на конец отчетного периода в Роскомнадзор поступило 6 требований в отношении 61 URL-адреса.

Ведение Реестра новостных агрегаторов (ст. 10.4 Федерального закона № 149-ФЗ)

По состоянию на конец 2 квартала 2019 года в Реестр новостных агрегаторов включено 4 интернет-ресурса:

Яндекс.Новости (<https://news.yandex.ru>), посещаемость более 4,8 млн;

Новости@mail.ru (<https://news.mail.ru>), посещаемость более 3,6 млн;

Рамблер/новости (<https://news.rambler.ru>), посещаемость более 2,7 млн;

СМИ2 (<http://smi2.ru>), посещаемость более 1,2 млн.

Требований уполномоченных органов о прекращении распространения новостной информации не поступало.

Ведение Реестра информационных ресурсов и информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен (Ст. 15.8 Федерального закона № 149-ФЗ) (далее – Реестр 276-ФЗ)

Федеральный закон от 29.07.2017 № 276-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу 01.11.2017 года.

Законом на Роскомнадзор возлагается создание и эксплуатация федеральной государственной информационной системы информационных ресурсов и информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым ограничен (далее - ФГИС). Обязанность по подключению к ФГИС возлагается на:

владельцев программно-аппаратных средств, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам, информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен;

операторов поисковых систем, распространяющих рекламу, предназначенную для потребителей, находящихся на территории Российской Федерации (далее – ОПС).

22.12.2017 года в Реестр 276-ФЗ внесено 4 реестровые записи ОПС:

«Google, LLC»,

ООО «Яндекс»,

ООО «Mail»,

ООО «Спутник».

ООО «Яндекс», ООО «Mail» и ООО «Спутник» подключились к ФГИС и выполняют требования статьи 15.8 Федерального закона № 149-ФЗ.

По состоянию на конец 2 квартала 2019 года к ФГИС подключился VPN-сервис «Kaspersky Secure Connection».

Динамика поступления обращений граждан, государственных органов и организаций в Управление контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций через Систему электронного документооборота Роскомнадзора (СЭД).

В отчетном периоде рассмотрено 2 716 (в 1 полугодии 2019 года – 4 763) обращений граждан. Во 2 квартале 2019 года наблюдается снижение количества обращений граждан в среднем на 30 % (3 867 во 2 квартале 2018 года).

Всего за отчетный период поступило:

Обращения граждан – 2 716. Из них:

тематика азартных игр – 63 %;

прочие – 19,9 %;

требования о разблокировке сайтов – 11 %;

жалобы на наличие на интернет-сайтах в том числе социальных сетей противоправной информации (порнография, наркотики, суицид, пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений, факты проведения азартных игр в сети «Интернет», мошенничество и др. правонарушений) – 4 %;

сообщения о нарушении положений 398-ФЗ (несанкционированные митинги, призывы к беспорядкам и экстремизм) – 2%;

сообщения о нарушениях авторских прав и смежных прав в сети «Интернет» – 0,1 %.

В отчетном периоде рассмотрено 520 (во 2 квартале 2018 года – 1 548, в 1 полугодии 2019 года – 963) обращений организаций и органов государственной власти.

Как правило, обращения организаций касаются ограничения доступа к информационным материалам в сети «Интернет» (клевета, защита чести и достоинства, недостоверная информация и т.д.), а также нарушений авторских и смежных прав.

В обращениях госорганов в основном направляются сведения о распространении на интернет-ресурсах материалов, признанных в судебном порядке экстремистскими и включенных в Федеральный список экстремистских материалов.

В отчетном периоде рассмотрено 4 158 (во 2 квартале 2018 года – 5 695, в 1 полугодии 2019 года – 7 481) писем судов, которыми направлялись судебные решения о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, определения об уточнении судебных решений, запросы о предоставлении какой-либо информации.

Сфера связи

Контроль лицензионной деятельности операторов связи

Во 2 квартале 2019 года в соответствии со ст. 37 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приостановлено действие 10 лицензий (электросвязь) в связи с выявленными нарушениями:

п. 2 ст. 64 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»;

п. 7 и п. 10 Правил взаимодействия операторов связи с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2005 № 538.

Во 2 квартале 2019 года при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере связи проведено 376 проверок (в аналогичном периоде 2018 года - 655 проверок, уменьшение - в 1,7 раза), из них плановых – 111 (в аналогичном периоде 2018 года – 155, уменьшение – в 1,4 раза), внеплановых – 265 (в аналогичном периоде 2018 года – 500, уменьшение – в 1,88 раза).

Кроме того, проведено 462 мероприятия систематического наблюдения (в аналогичном периоде 2018 года – 1197, уменьшение – в 2,56 раза).

В ходе проверок выявлено 990 нарушений требований действующих нормативных правовых актов и лицензионных условий (в аналогичном периоде 2018 года – 1406 нарушений, уменьшение – в 1,4 раза).

По фактам выявленных нарушений выдано 419 предписаний об устранении выявленных нарушений (в аналогичном периоде 2018 года – 531, уменьшение - в 1,26 раза) и вынесено 83 предупреждения о приостановлении действия лицензии (в аналогичном периоде 2018 года – 112, уменьшение – в 1,35 раза).

Контроль соблюдения требований при оказании универсальных услуг связи в субъектах Российской Федерации во 2 квартале 2019 года

По результатам планового систематического наблюдения за 2 квартал 2019 года территориальными органами Роскомнадзора проверено соблюдение законодательства в области связи и соответствие Договору об условиях оказания универсальных услуги связи от 13.05.2014 № УУС-01/2014, при оказании универсальных услуг телефонной связи с использованием средств коллективного доступа (СКД) и универсальных услуг по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием точек доступа.

В соответствии с дополнительным соглашением № 5 к Договору об условиях оказания универсальных услуги связи во 2 квартале 2019 года ПАО «Ростелеком» не оказывались универсальные услуги по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием ПКД.

Территориальными органами Роскомнадзора в результате планового систематического наблюдения проверено 1 477 мест установки универсальных таксофонов и 252 точки доступа.

Из проверенных 1 477 мест установки универсальных таксофонов:

установлено 1416 таксофонов;

не установлено 61 таксофонов;

выявлены нарушения законодательства в области связи при проверке 525 установленного таксофона (нарушения не выявлены при проверке 891 таксофонов).

Управлением Роскомнадзора по Республике Ингушетия проверено наибольшее количество мест установки таксофонов – 80, из них в 80 местах выявлены нарушения.

Управлением Роскомнадзора по Псковской области проверено 70 мест установки таксофонов - нарушения выявлены при проверке 70 таксофонов.

Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю проверено 64 мест установки таксофонов, нарушения выявлены при проверке 64 таксофонов.

Из проверенных 252 мест организации точек доступа:

организованы 252 ТД;

выявлены нарушения при проверке 24 организованных ТД (нарушения не выявлены при проверке 228 ТД).

Наибольшее количество мест организации точек доступа проверено Управлением Роскомнадзора по Свердловской области – 34 ТД и Управлением Роскомнадзора по Красноярскому краю – 11 ТД.

Наибольшее количество нарушений законодательства в области связи выявлено Управлением Роскомнадзора по Липецкой области - нарушения выявлены в 2 ТД из 10.

По результатам планового СН за оказанием ПАО «Ростелеком» УУС во 2 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора составлено 43 протоколов об административных правонарушениях.

Контроль за соблюдением контрольных сроков пересылки почтовых отправлений

Во 2 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора проводились мероприятия по контролю за соблюдением операторами почтовой связи контрольных сроков пересылки почтовых отправлений, которые осуществлялись методом систематического наблюдения и при непосредственном взаимодействии с операторами почтовой связи.

Мероприятия по контролю осуществлялись в отношении ФГУП «Почта России» и ФГУП «Почта Крыма».

Оператор связи ФГУП «Почта России».

По результатам контроля установлено следующее:

92,6% – письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по внутриобластному потоку.

86% – письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по межобластному потоку.

Результаты межобластного потока свидетельствуют о несоблюдении ФГУП «Почта России» установленного норматива (90 %) пересылки письменной корреспонденции по межобластному потоку.

По результатам контроля на территориях Москвы и Московской области установлено следующее:

25,06% письменной корреспонденции пересылалось в установленные сроки по Москве (снижение на 6,44% по сравнению с 1 кварталом 2019);

79,17% – по Московской области (рост на 4,17%);

30,47% – между Москвой и Московской областью (снижение на 8,08%).

30,76% – общий показатель по Москве и Московской области (снижение на 5,38%).

Указанные результаты контроля по Москве и Московской области свидетельствуют о несоблюдении ФГУП «Почта России» установленного норматива (90 %) пересылки письменной корреспонденции.

Оператор связи ФГУП «Почта Крыма».

Контроль на территории Крымского федерального округа осуществлялся путем рассылки контрольных писем, а также сбора, исследования и анализа письменной корреспонденции, поступившей непосредственно в адрес Управления Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь.

По внутриобластному потоку, всего было учтено 654 писем, в

контрольный срок поступило 573. Таким образом, 87,61% письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по внутриобластному потоку (установленный норматив - 90 % не соблюдался).

По межобластному потоку: учтено 229 писем, в контрольный срок поступило 228. Таким образом, 99,56% письменной корреспонденции пересылалось в контрольные сроки по межобластному потоку (установленный норматив выполнен).

Контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ)

Во 2 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора были проведены 2 плановые и 1 внеплановая проверка по вопросам соблюдения операторами связи законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ.

В 1 полугодии 2019 года проведено 13 проверок (в том числе 10 плановых и 3 внеплановых). Плановые проверки проведены в отношении юридического лица ПАО «Мегафон» и его филиалов на территориях Москвы, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Самарской, Нижегородской, Новосибирской, Свердловской областей, Краснодарского и Хабаровского краев, а также в отношении филиалов ФГУП «Почта России» на территориях Приморского и Ставропольского краев.

Внеплановые проверки проводились в отношении филиалов ФГУП «Почта России» на территории Чеченской республики (в связи с поступлением из прокуратуры Чеченской Республики информации о возможных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации о ПОД/ФТ), а также Московской области (в связи с истечением срока исполнения проверяемыми лицами ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения).

Участие Российской Федерации в 4-м раунде взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в 2019 году

В отчетном периоде велась подготовка к визиту оценочной миссии ФАТФ в Российскую Федерацию, в том числе в рамках ведомственного Плана Роскомнадзора и плана мероприятий по минимизации выявленных рисков отмывания денежных средств и финансирования терроризма (ОД и ФТ) в поднадзорных секторах.

Особое внимание, как одной из первоочередных задач, уделялось участию Роскомнадзора в оценочной миссии Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в Российской Федерации, проводимой ФАТФ в рамках 4-го раунда взаимных оценок. Процесс оценки включает в себя проведение комплексного анализа национальной «антиотмывочной» системы с участием всех задействованных ведомств, в том числе Роскомнадзора, на соответствие международным стандартам с целью выявления возможных недостатков и последующего их исправления.

В марте 2019 года представители Роскомнадзора участвовали в выездной миссии Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в Российской Федерации, проводимой в рамках 4-го раунда взаимных оценок, а также в интервью в рамках рабочих встречах с делегацией ФАТФ.

Также, в мае 2019 года рассмотрен первый предварительный письменный отчет об оценке миссии ФАТФ в части, касающейся Роскомнадзора. Итоговая оценка «антиотмывочной» системы Российской Федерации и защита отчета запланирована на октябрь-ноябрь 2019 года в ходе Пленарной недели (заседания) ФАТФ.

С учётом результатов Национальной оценки рисков (НОР) отмывания доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма (ОД/ФТ) и рекомендаций Росфинмониторинга, Роскомнадзором разработаны и 06.03.2019 Межведомственной комиссией по ПОД/ФТ утверждены Секторальные оценки рисков ОД/ФТ с использованием сектора организаций федеральной почтовой связи; с использованием сектора операторов связи, имеющих право самостоятельно оказывать услуги подвижной радиотелефонной связи, а также операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, которые имеют право самостоятельно оказывать услуги связи по передаче данных. По результатам секторальных оценок рисков дана общая характеристика поднадзорных секторов, характеристика угроз и уязвимостей, определены основные зоны рисков ОД/ФТ в поднадзорных секторах, а также меры по снижению выявленных рисков.

На главной странице официального сайта Роскомнадзора в разделе «Связь» (подраздел «ПОД/ФТ/ФРОМУ») размещены публичные версии Секторальных оценок рисков ОД/ФТ в поднадзорных Роскомнадзору секторах. В указанном разделе сайта имеются информационные материалы (методические рекомендации, письма) по вопросам ПОД/ФТ/ФРОМУ, а также результаты Национальной оценки рисков (НОР) ОД и ФТ. Результаты НОР и Секторальных оценок рисков ОД/ФТ доведены до территориальных органов Роскомнадзора и поднадзорных субъектов.

Представители Роскомнадзора приняли участие в следующих мероприятиях:

1. Заседания Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ФРОМУ), состоявшиеся 06.03.2019 и 21.05.2019 в Росфинмониторинге.

2. Выездная миссия Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), в рамках 4-го раунда взаимных оценок ФАТФ (с 11 по 29 марта 2019 года).

3. Встреча с делегацией ФАТФ по вопросу подведения предварительных итогов по результатам пребывания выездной миссии ФАТФ в Российской Федерации (29.03.2019).

4. Пленарная сессия Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и Семинар «Совершенствование финансового мониторинга с использованием новых технологий» (27-31 мая 2019, Москва).

В соответствии с Календарным планом обучающих мероприятий, 27 – 28 февраля 2019 года проведено обучающее мероприятие (семинар) для территориальных органов Роскомнадзора по вопросу осуществления надзорной деятельности в сфере связи за исполнением операторами связи законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ФРОМУ), с учетом риск-ориентированного подхода. В семинаре также приняли участие представители Росфинмониторинга, АНО «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга», организаций федеральной почтовой связи ФГУП «Почта России» и ФГУП «Почта Крыма», а также операторы связи – МТС, Мегафон, ВымпелКом, Т2-Мобайл, Ростелеком, МГТС.

На основании Соглашения о взаимодействии между Росфинмониторингом и Роскомнадзором, согласно установленным формам в Росфинмониторинг направлены реестры операторов связи и соответствующая информация о результатах контроля (надзора) в сфере ПОД/ФТ.

В отчетный период направлялись разъяснения, основанные на согласованной с Росфинмониторингом позиции, по типовым (спорным) вопросам, касающимся применения законодательства о ПОД/ФТ.

Контроль за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации

Порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации в соответствии с российской системой нумерации и планом нумерации сетей связи единой сети электросвязи Российской Федерации установлен Правилами распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила).

В период с 01.04.2019 по 30.06.2019 мероприятия по контролю за соблюдением операторами связи порядка использования выделенного им ресурса нумерации проводились 26-ю территориальными органами Роскомнадзора.

В ходе указанных мероприятий выявлены нарушения п. 19 Правил в части неиспользования операторами связи более 2-х лет выделенного им ресурса нумерации. По фактам выявленных нарушений приняты меры в соответствии с действующим законодательством в области связи.

Информация об указанных нарушениях направлена в Федеральное агентство связи для принятия решения об изъятии ресурса нумерации.

Мероприятия по контролю и надзору за соблюдением операторами связи обязательных требований при оказании услуг связи в целях эфирного вещания, кабельного вещания и проводного радиовещания, а также по мониторингу внедрения цифрового эфирного наземного телерадиовещания и реализации госпрограммы «Доступная среда» на территории Российской Федерации

В целях мониторинга реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297, и в соответствии с поручениями Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в течение 2 квартала 2019 года территориальными органами Роскомнадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении операторов телерадиовещания проводилась проверка наличия скрытого субтитрирования при трансляции телеканалов «Первый канал», «Россия-1», «Россия-К», «Телекомпания НТВ», «Карусель», а также телеканала «ТВЦ», «Матч ТВ» и «Петербург-Пятый канал».

В результате проверок операторов обязательных общедоступных телерадиоканалов, проведенных территориальными органами Роскомнадзора в течение 2 квартала 2019 года (17 контрольно-надзорных мероприятий), в целом нарушений со стороны операторов обязательных общедоступных телерадиоканалов при трансляции сигналов со скрытыми субтитрами не выявлено.

Результаты осуществления территориальными органами Роскомнадзора контроля (надзора) за соблюдением пользователями радиочастотным спектром порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ), включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля, в 1 полугодии 2019 года

Контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ, осуществлялся территориальными органами Роскомнадзора в основном по сообщениям (данным) о признаках нарушений, поступившим из радиочастотной службы. Всего в 1 полугодии 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было получено 15 495 сообщений (в пересчете на количество РЭС, используемых с признаками нарушений) (в 1 полугодии 2018 года – 15 645), из них:

11 786 об использовании РЭС без разрешительных документов;

3 709 об использовании РЭС с другими нарушениями.

На основании полученных сообщений (данных) нарушители, не соблюдавшие порядок, требования и условия, относящиеся к использованию РЭС и ВЧУ, были привлечены территориальными органами Роскомнадзора к административной ответственности.

В 1 полугодии 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было составлено 33 497 протоколов об административном правонарушении (за

аналогичный период 2018 года – 31 914 протоколов об АП). Наилучшие показатели у территориальных органов Роскомнадзора в Приволжском (6 596 протоколов), Дальневосточном (5 458 протоколов) и Центральном (4 734 протоколов) федеральных округах.

За отчетный период 2019 года территориальными органами Роскомнадзора наложено штрафов на владельцев РЭС, не соблюдавших установленные порядок, требования и условия, относящиеся к использованию РЭС и ВЧУ, на общую сумму 90 806,68 тыс. руб. (за аналогичный период 2018 года на сумму 81 262,07 тыс. руб.).

Кроме того, в 1 полугодии 2019 года были приняты меры по прекращению нарушений в части использования радиочастотного спектра, РЭС и ВЧУ к 1096 владельцам РЭС, что составляет 9,6 % от общего количества владельцев РЭС в Российской Федерации.

В отчетном периоде 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было выдано 126 предписаний об устранении выявленных нарушений (в 1 полугодии 2019 года – 123).

Из 15 495 сообщений о признаках нарушений порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиочастотного спектра и РЭС, полученных территориальными органами Роскомнадзора из радиочастотной службы в I полугодии 2019 года, 9 441 сообщения пришлось на четырех наиболее крупных операторов подвижной радиотелефонной связи: ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом» и ООО «Т2 Мобайл».

По состоянию на 30.06.2019 количество действующих базовых станций (БС) этих операторов связи составляет 713 611 ед.

Распределение БС между операторами связи приведено на рисунке 10.

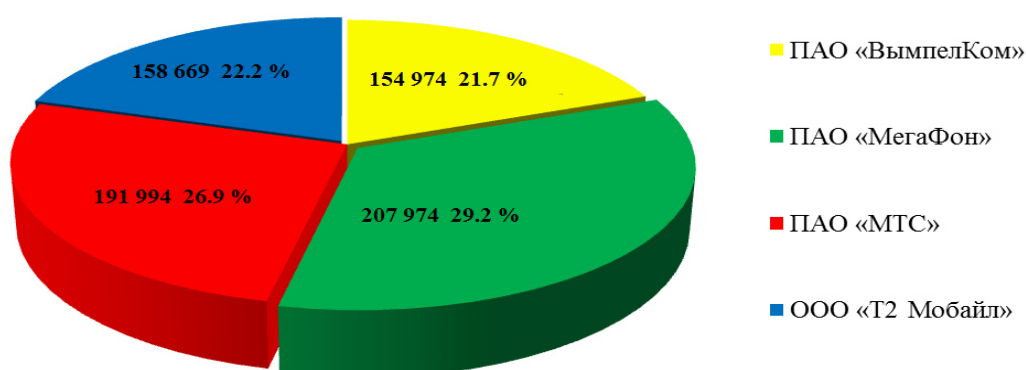


Рис. 10

Сведения о выявленных нарушениях порядка использования радиочастотного спектра и РЭС наиболее крупными операторами подвижной

радиотелефонной связи и о мерах, принятых территориальными органами Роскомнадзора за 1 полугодие 2019 года приведены в таблице 2.

Таблица 2

	ПАО "МТС"	ПАО "МегаФон"	ПАО "ВымпелКом"	ООО "Т2 Мобайл"	Всего
К О Л И Ч Е С Т В О В Ь Я В Л Е Н И Е Х Р Э С П Р И З Н А К А М И Н А Р У Щ Е Н					

И Й				
В Т · Ч · К О Л И Ч е с т в о в ь я в л е н н ь х н е р а з р е ш е н н ь х д л я и с п				

О Л Ь З О В А Н И Я Р С С					
Н Ь Д А Н О П Р Е Д П И С А Н И Й					
С О С Т А В Л Е Н О П Р О Т О К О Л					

О В О Б А П Н а Л О Ж е Н О П Т р а Ф О В (Р У Б Л е й)					

Распределение по федеральным округам количества выявленных РЭС операторов связи ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «Вымпелком» и ООО «Т2 Мобайл» с признаками нарушений приведено на рисунке 11.

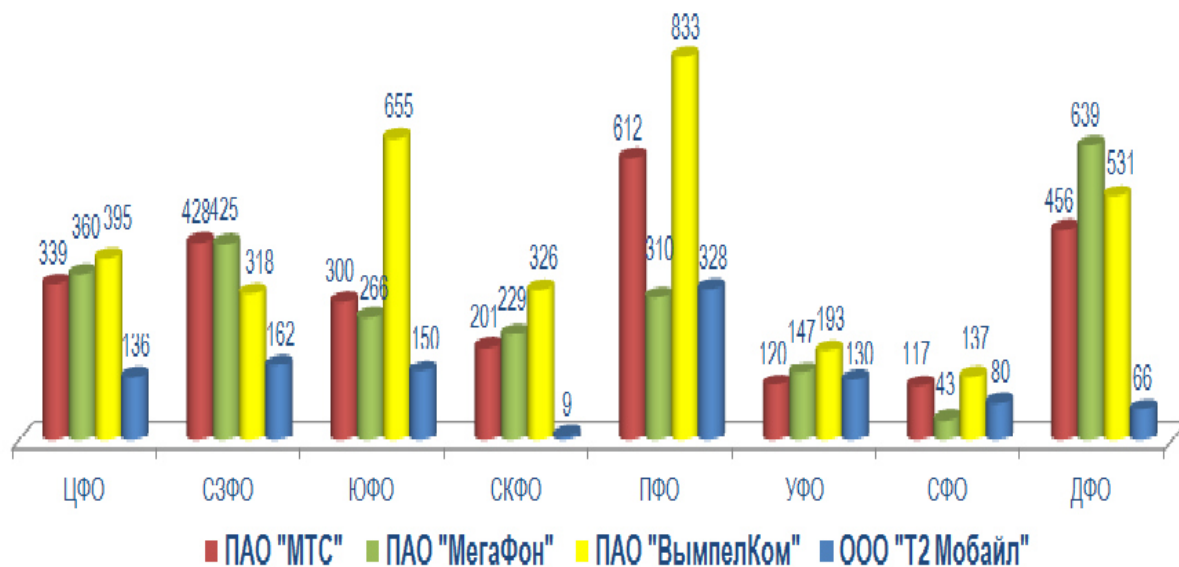


Рис. 11

Анализ результатов регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Российской Федерации за I квартал 2019 года

В соответствии с пунктом 5.4.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228, во 2 квартале 2019 года территориальные органы Роскомнадзора продолжали осуществлять полномочия по регистрации РЭС и ВЧУ гражданского назначения.

Во 2 квартале 2019 года Роскомнадзором зарегистрировано 355 668 РЭС и ВЧУ, в том числе в электронном виде – 262 984 РЭС и ВЧУ или 73,9 % от общего количества.

Всего на учете в Роскомнадзоре состоит 2 075 943 действующих РЭС и ВЧУ, в том числе РЭС – 2073918 и ВЧУ – 2025.

Данные об общем количестве РЭС и ВЧУ, состоящем на учете в территориальных органах Роскомнадзора по федеральным округам по состоянию на 30.06.2019, приведены на рисунке 12.

Общее количество действующих РЭС и ВЧУ по федеральным округам (по состоянию на 30.06.2019)

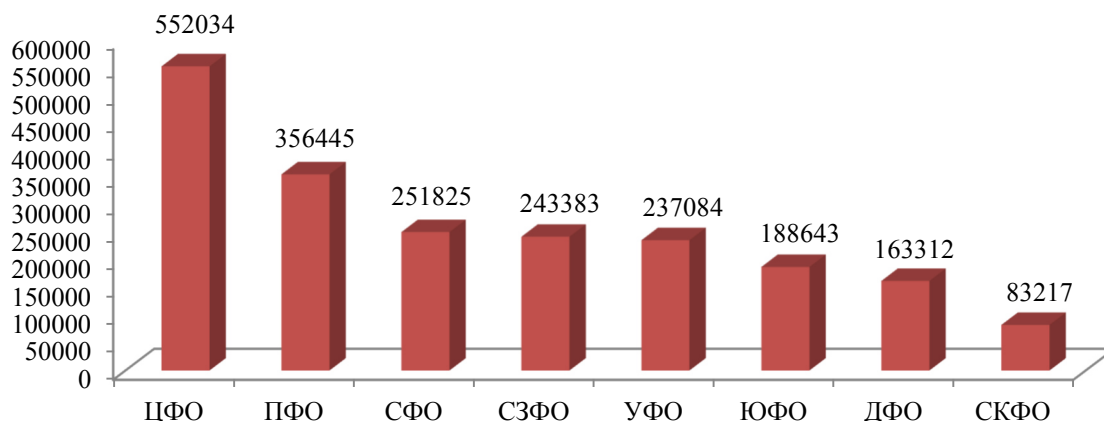


Рис. 12

Наибольшее количество РЭС и ВЧУ зарегистрировано (внесено изменений в реестр зарегистрированных РЭС и ВЧУ) территориальными органами Роскомнадзора в Центральном федеральном округе. Всего на учете в Центральном федеральном округе состоит – 552 034 РЭС и ВЧУ или 26,6 % от всех действующих РЭС и ВЧУ.

Количественные показатели регистрации, достигнутые территориальными органами Роскомнадзора в других федеральных округах, почти в 2 раза меньше показателей по Центральному федеральному округу.

Во 2 квартале 2019 года Роскомнадзором зарегистрировано 48 347 РЭС БС подвижной радиотелефонной связи всех стандартов.

Динамика регистрации РЭС базовых станций подвижной радиотелефонной связи приведена на рисунке 13.

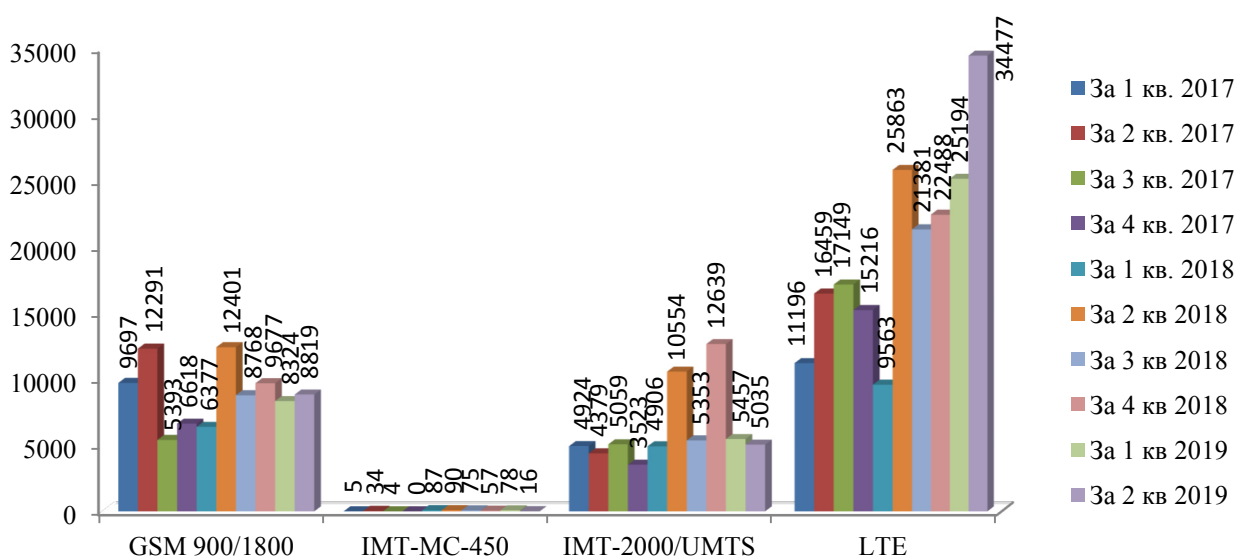


Рис. 13

Из диаграммы видно, что во 2 квартале 2019 года сократилось количество зарегистрированных радиоэлектронных средств базовых станций подвижной радиотелефонной связи стандартов IMT-МС-450 и IMT-2000/UMTS при общем лидирующем положении РЭС стандарта LTE.

Так во 2 квартале 2019 года Роскомнадзором зарегистрировано:

РЭС базовых станций, использующих стандарт GSM-900/1800 – 8 819 РЭС (18,2 % от общего количества зарегистрированных РЭС БС всех стандартов);

РЭС базовых станций, использующих стандарт IMT-МС-450 – 16 РЭС (0,1 % от общего количества зарегистрированных РЭС БС всех стандартов);

РЭС базовых станций, использующих стандарт IMT-2000/UMTS – 5 035 РЭС (10,4 % от общего количества зарегистрированных РЭС БС всех стандартов);

РЭС базовых станций, использующих стандарт LTE – 34477 РЭС (71,3 % от общего количества зарегистрированных РЭС БС всех стандартов).

Большую роль в построении информационного общества сегодня продолжают играть средства беспроводного абонентского радиодоступа (рисунок 14).

Количество зарегистрированных во 2 квартале 2019 года РЭС базовых станций беспроводного абонентского доступа различных диапазонов

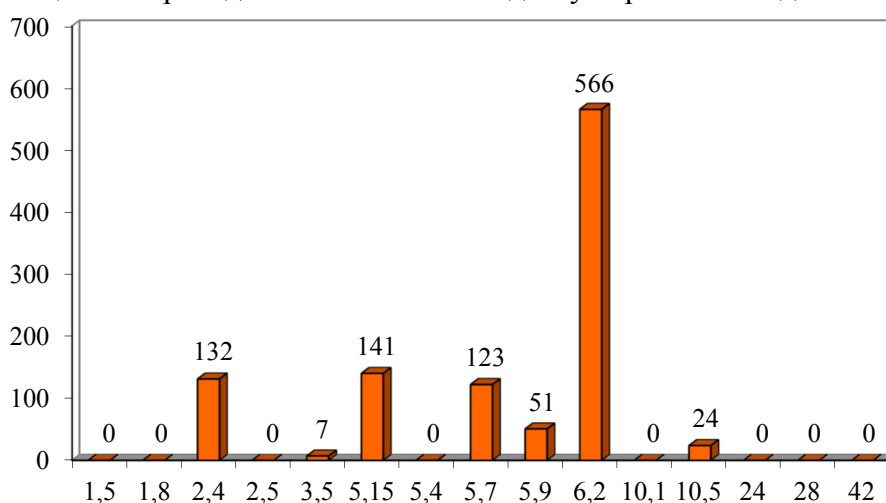


Рис. 14

Всего во 2 квартале 2019 года зарегистрировано 1 163 РЭС БС беспроводного абонентского радиодоступа.

Из данных, приведенных на диаграмме (рис. 3), видно, что наибольшее количество радиоэлектронных средств систем беспроводного абонентского радиодоступа зарегистрировано в диапазоне 6,2 ГГц – 566 РЭС БС, что составляет 48,7 % от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа.

В других диапазонах территориальными Управлениями Роскомнадзора зарегистрировано следующее количество РЭС:

в диапазоне 2,4 ГГц – 132 РЭС БС (11,3% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа);

в диапазоне 3,5 ГГц – 7 РЭС БС (0,6% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа);

в диапазоне 5,15 ГГц – 141 РЭС БС (12,1% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа);

в диапазоне 5,7 ГГц – 123 РЭС БС (10,6% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа);

в диапазоне 5,9 ГГц – 51 РЭС БС (4,4% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа);

в диапазоне 10,5 ГГц – 24 РЭС БС (2,1% от всех зарегистрированных РЭС беспроводного абонентского радиодоступа).

Во 2 квартале 2019 года РЭС беспроводного абонентского радиодоступа не регистрировались в следующих диапазонах – 1,5 ГГц, 1,8 ГГц, 2,5 ГГц, 5,4 ГГц, 10,1 ГГц, 24 ГГц, 28 ГГц и 42 ГГц.

В настоящее время в Российской Федерации телевизионное вещание и радиовещание осуществляются, в основном, с использованием аналоговых систем (рисунок 15).

Общее количество зарегистрированных передатчиков телевизионного и радио вещания

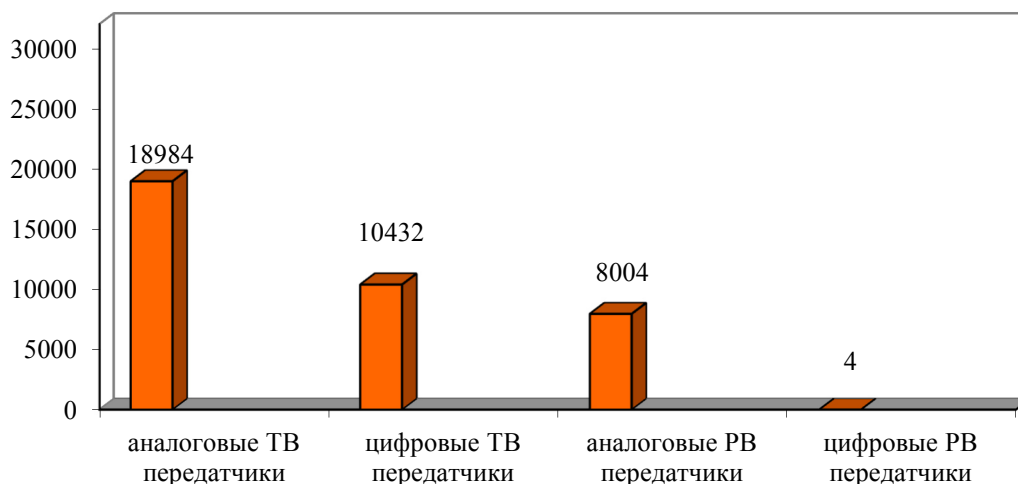


Рис. 15

Так, по состоянию на 30.06.2019 года зарегистрировано аналоговых ТВ передатчиков 18 984 (50,7 % общего числа зарегистрированных радиоэлектронных средств телерадиовещания), а аналоговых РВ передатчиков – 8 004 (21,4 %).

Цифровые системы в настоящее время составляют 27,9 % от зарегистрированных средств вещания.

Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении федерального государственного надзора в сфере связи

Территориальными органами Роскомнадзора рассмотрено 7 661 сообщение ФГУП «ГРЧЦ» о признаках нарушений использования радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств. Составлено 16 776 протоколов об административном правонарушении. Наложено штрафов на сумму 42 905 348 рублей.

Государственный надзор и контроль за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения

Полномочия по исполнению государственной функции по осуществлению надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, в том числе условий присоединения возложены на Роскомнадзор в соответствии с пунктом 5.1.1.2.7. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2009 № 228.

Государственная функция исполняется согласно Административному регламенту исполнения Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора в сфере связи за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 01.09.2011 № 217 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2011, регистрационный № 22466).

Исполнение Роскомнадзором указанной функции способствует обеспечению недискриминационного доступа к сети связи общего пользования и развитию добросовестной и эффективной конкуренции на рынке услуг связи, защите прав операторов связи - потребителей услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, обеспечению баланса экономических интересов между взаимодействующими операторами связи.

Поскольку целостность, устойчивость и надежность функционирования взаимоувязанной сети связи общего пользования зависит от выполнения участниками рынка требований нормативных правовых актов, регулирующих присоединение и взаимодействие сетей электросвязи, входящих в ее состав, осуществление органами Роскомнадзора контроля за выполнением правил присоединения имеет влияние на развитие бизнеса в рамках правового поля.

За период с 01.04.2019 по 30.06.2019 контроль за выполнением правил присоединения осуществлялся при проведении плановых проверок операторов, осуществляющих деятельность по оказанию услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи. Проведено 37 проверок.

В ходе проверок выявлено 2 нарушения требований нормативных правовых актов в части присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, по результатам проверок выдано 2 предписания об устранении выявленного нарушения.

Жалоб на необоснованность действий органов Роскомнадзора при осуществлении надзора и контроля за выполнением правил присоединения сетей электросвязи в отчетном периоде не поступало.

Рассмотрение обращений операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия

За период с 01.04.2019 по 30.06.2019 согласно Административному регламенту Комиссией Роскомнадзора обращения операторов связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также по вопросам взаимодействия операторов связи, если хотя бы один из взаимодействующих операторов связи является оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования не рассматривались.

Контроль исполнения законодательства Российской Федерации в области ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено

В отчетном периоде 2019 года продолжена работа, направленная на реализацию полномочий Роскомнадзора по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением операторами связи требований законодательства Российской Федерации в области принятия мер по ограничению доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено с использованием АС «Ревизор».

В настоящее время в Информационной системе взаимодействия Роскомнадзора с операторами связи авторизованы 4 338 операторов связи, которые оказывают услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет» в Российской Федерации.

АС «Ревизор» контролируется 3 493 (80,52 %) операторов связи, оказывающих услуги доступа к сети «Интернет».

На конец 2 квартала 2019 года по фактам выявленных нарушений возбуждено 285 дел об административных правонарушениях.

По делам об административных правонарушениях возбужденным за 2 квартал 2019 года судами принято 140 решений об удовлетворении исковых требований Роскомнадзора.

Результаты организованного контроля свидетельствуют в целом об исполнении операторами связи, оказывающими услуги доступа к сети «Интернет», требований федерального законодательства в области принятия мер по ограничению доступа сайтам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В целях реализации положений части 5 статьи 46 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» приказом Роскомнадзора от 17.07.2014 № 103 утвержден Порядок предоставления операторам связи технических средств контроля за соблюдением оператором связи требований, установленных статьями 15.1–15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (АС «Ревизор»).

На текущий момент 4 501 программно-аппаратное средство контроля, осуществляющее мониторинг, установлено на сетях операторов связи.

Контроль ограничения доступа к запрещенной информации и обязательной идентификации пользователей при доступе к сети «Интернет»

В 1 полугодие 2019 года в соответствии с порядком проведения мероприятий систематического наблюдения территориальными органами Роскомнадзора совместно с радиочастотной службой осуществлялся контроль ограничения доступа к запрещенной информации и обязательной идентификации пользователей при доступе к сети «Интернет» с использованием пунктов коллективного доступа, к которым, безусловно, относятся публичные точки доступа в сеть Интернет по технологии Wi-Fi.

Проверено более 27 тысяч точек доступа Wi-Fi (27 495), что на 26 % больше по сравнению с итогами аналогичной работы в 2018 году (21 712).

В ходе проведенных мероприятий нарушение порядка идентификации пользователей и блокировки запрещенных ресурсов в сети «Интернет» выявлено 408 случаев, что составляет 1,48 % от общего объема проверенных точек доступа (в аналогичном периоде 2018 года нарушения были выявлены 983 случаях, что составляло 4,53 % от общего объема проверенных точек доступа).

Результаты работы отражены на рисунке 16 и рисунке 17.

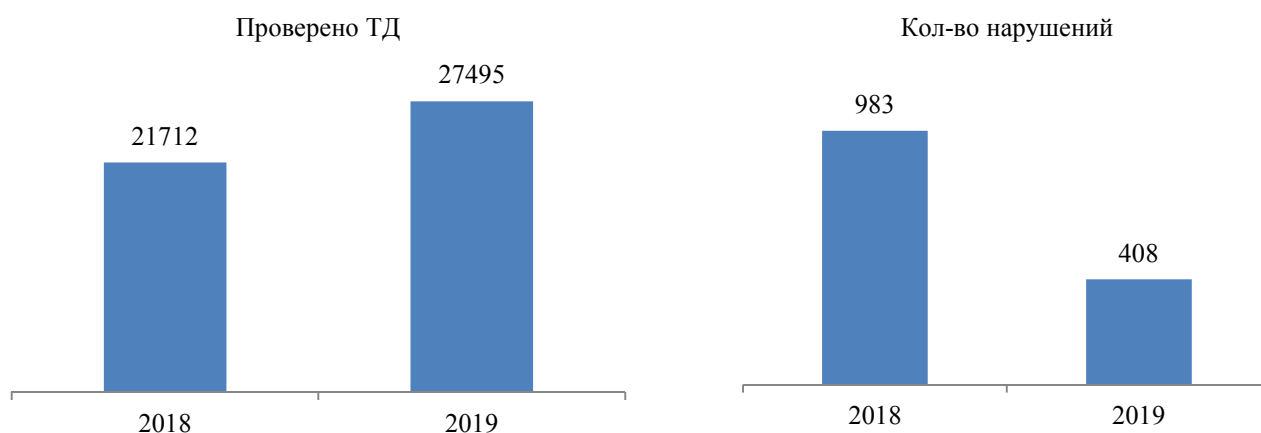


Рис. 16

Таким образом, в процентном отношении количество выявленных фактов идентификации пользователей и блокировки запрещенных ресурсов в сети «Интернет» снизилось в сравнении с 2018 годом в 3 раза, что свидетельствует о

повышении дисциплины со стороны организаторов точек Wi-Fi в общественных местах.

Достижению этого показателя в значительной степени способствовали как последовательная контрольно-надзорная работа, так и профилактические мероприятия Роскомнадзора с операторами связи и владельцами точек доступа организованных в публичных местах.

Всего по итогам проделанной работы по проверке публичных точек доступа к сети «Интернет» территориальными органами Роскомнадзора возбуждено 129 дел об административных правонарушениях (в 2018 г. – 184) по ч.3 ст. 14.1 и по ч.2 ст.6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено административных наказаний в виде штрафов на сумму 896 тыс. рублей.

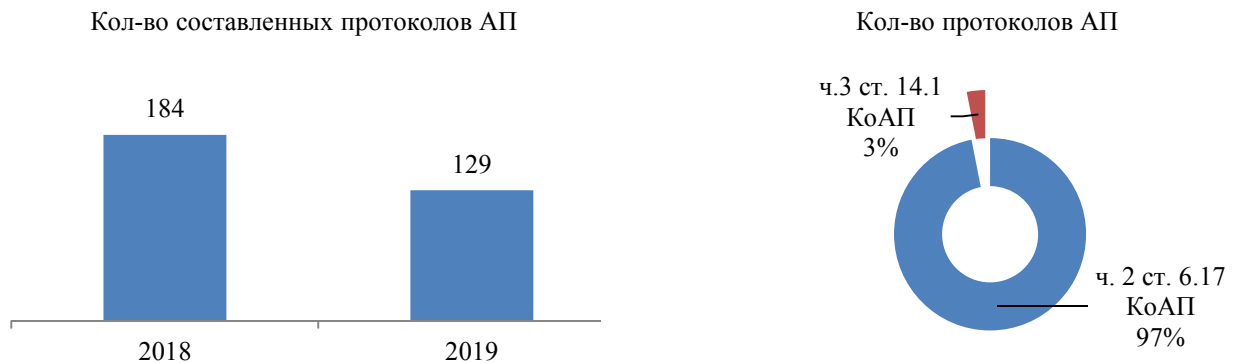


Рис. 17

Контроль по пресечению реализации незаконно распространяемых SIM-карт

В 1 полугодии 2019 года Роскомнадзором совместно с МВД России проводились работы по пресечению реализации незаконно распространяемых SIM-карт. Проведено 1 061 контрольное мероприятие по пресечению незаконной реализации SIM-карт операторов мобильной связи. Наибольшее количество рейдов проведено на территориях Приволжского (291), Центрального (206) и Северо-Западного (143) федеральных округов.

По итогам проведенных мероприятий изъято более 32,8 тыс. незаконно распространяемых SIM-карт. Из них 14 720 SIM-карт принадлежало ПАО «ВымпелКом», 9705 – ПАО «МТС», 3491 – ПАО «МегаФон», 3516 – ООО «Т2 Мобайл» и 1412 – другим операторам связи. В отношении нарушителей составлено 409 протоколов об административных правонарушениях.

Большинство нарушений связано с продажей SIM-карт без заключения договора и предъявления покупателем документа, удостоверяющего личность,

а также с заключением договора об оказании услуг связи неуполномоченным лицом.

Кроме того, по результатам работ по противодействию незаконной реализации SIM-карт в интернете в первом полугодии выявлено 343 признака нарушений. Уведомления о них направляются в МВД России для принятия мер в рамках возложенных полномочий при подтверждении нарушения.

Сфера защиты прав субъектов персональных данных

Итоги проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Плановые проверки

На 1 полугодие 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было запланировано 533 плановых проверки, в том числе 258 на 2 квартал 2019 года, из числа запланированных проверок на 1 полугодие 2019 года было проведено 514 плановых проверок, что составляет 96 % от общего числа запланированных проверок на 1 полугодие 2019 года, в том числе 262 плановых проверок было проведено во 2 квартале 2019 года.

За 1 полугодие 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было отменено 6 плановых проверок, что составляет 1 % от общего числа запланированных проверок на 1 полугодие 2019 года, в том числе 4 во 2 квартале 2019 года, из которых 4 плановые проверки были отменены в связи с прекращением юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности, подлежащей проверке и 2 в связи с ликвидацией или реорганизацией оператора, осуществляющего обработку персональных данных.

За 1 полугодие 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было не проведено 22 плановых проверок, что составляет 4 % от общего числа запланированных проверок на 1 полугодие 2019 года, из которых 10 за 2 квартал 2019 года, по следующим причинам:

14 - отсутствие объекта надзора по месту фактического осуществления деятельности, месту нахождения;

4 - ликвидация юридического лица, прекращение деятельности физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

1 - отсутствие индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица;

3 - по иным причинам.

По результатам проведения 421 плановой проверки, что составляет 78 % от общего числа запланированных мероприятий на 1 полугодие 2019 года, из которых 169 проверок проведены во 2 квартале 2019 года, было выявлено 1 328 нарушений, в том числе 703 во 2 квартале 2019 года. Наиболее частыми

нарушениями, выявленными при проведении плановых мероприятий, являются:

представление в уполномоченный орган уведомления об обработке персональных данных, содержащего неполные и (или) недостоверные сведения – в 228 случаях, что составляет 17 % от общего количества выявленных нарушений;

непринятие оператором мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами – в 143 случаях, что составляет 10 % от общего количества выявленных нарушений;

непредставление в уполномоченный орган сведений о прекращении обработки персональных данных или об изменении информации, содержащейся в уведомлении об обработке персональных данных – в 118 случаях, что составляет 8 % от общего количества выявленных нарушений;

отсутствие у оператора места (мест) хранения персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ – в 111 случаях, что составляет 8 % от общего количества выявленных нарушений;

несоблюдение оператором требований по информированию лиц, осуществляющих обработку персональных данных без использования средств автоматизации – в 97 случаях, что составляет 7 % от общего количества выявленных нарушений;

обработка персональных данных в случаях, непредусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» – в 69 случаях, что составляет 5 % от общего количества выявленных нарушений.

Внеплановые проверки

За 1 полугодие 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было проведено 11 внеплановых проверок (из них 6 во 2 квартале 2019 года), из которых 6 (из них 2 во 2 квартале 2019 года) внеплановых проверки были проведены в целях проверки исполнения ранее выданных предписаний, две внеплановые проверки были проведены на основании требования прокурора.

По результатам проведения 4 (из них 1 во 2 квартале 2019 года) внеплановых проверок, что составляет 36 % от общего количества проведенных внеплановых мероприятий, было выявлено 6 нарушений, из которых 3 во 2 квартале 2019 года:

невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица) Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области персональных данных – в 2 случаях, что составляет 33 % от общего количества выявленных нарушений;

непредставление в уполномоченный орган сведений о прекращении обработки персональных данных или об изменении информации,

содержащейся в уведомлении об обработке персональных данных – в 1 случае, что составляет 16 % от общего количества выявленных нарушений;

обработка персональных данных в случаях, непредусмотренных Федеральным законом «О персональных данных» – в 1 случае, что составляет 16 % от общего количества выявленных нарушений;

отсутствие у оператора места (мест) хранения персональных данных (материальных носителей), перечня лиц, осуществляющих обработку персональных данных либо имеющих к ним доступ – в 1 случае, что составляет 16 % от общего количества выявленных нарушений;

несоблюдение оператором условий, обеспечивающих сохранность персональных данных и исключающих несанкционированный к ним доступ – в 1 случае, что составляет 16 % от общего количества выявленных нарушений.

Систематическое наблюдение.

На 1 полугодие 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было запланировано проведение 1 053 (из них 534 во 2 квартале 2018 года) плановых мероприятий систематического наблюдения, из которых – 710 мероприятий систематического наблюдения в сети «Интернет»; 170 мероприятий систематического наблюдения по выявлению в местах розничной торговли фактов незаконной реализации на физических носителях информации, содержащей персональные данные граждан Российской Федерации и 173 мероприятия систематического наблюдения в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах, требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Нарушения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных были выявлены по результатам 330 мероприятий систематического наблюдения (164 во 2 квартале 2019 года), в том числе:

2 - в части оценки соответствия информации, размещаемой в общественных местах, на средствах наружной рекламы (билбордах) и светодиодных экранах, требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

328 – мероприятий систематического наблюдения в сети «Интернет», а именно в деятельности:

53 - государственных и муниципальных органов;

21 - финансово-кредитной организации;

16 - страховых компаний;

14 - коллекторских агентств;

62 - учреждений здравоохранения;

46 - образовательных учреждений;

46 - организаций в сфере ЖКХ;

32 - организаций, оказывающих услуги путём продажи товаров дистанционным способом;

8 - МФЦ;

17 - операторов связи;

иные - 7.

Наиболее частым нарушением является непринятие оператором мер по опубликованию или обеспечению неограниченного доступа к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, к сведениям о реализуемых требованиях к защите персональных данных.

Предписания.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 полугодие 2019 года выдано 410 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них 223 во 2 квартале 2019 года.

Протоколы.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 полугодие 2019 года составлено 2 691 протокол об административных правонарушениях, из них 1 344 во 2 квартале 2019 года.

Штрафы.

Территориальными органами Роскомнадзора за 1 полугодие 2019 года наложено административных штрафов на сумму 1 362 200 рублей (962 300 рублей во 2 квартале 2019 года), из них взыскано 820 850 рублей (617 950 рублей во 2 квартале 2019 года).

Итоги рассмотрения обращений граждан (субъектов персональных данных) и юридических лиц о нарушениях законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Итоги судебно-претензионной деятельности.

В целях защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных Роскомнадзором и его территориальными органами особое внимание уделяется рассмотрению обращений граждан и юридических лиц.

За 1 полугодие 2019 года в адрес Роскомнадзора и его территориальных органов поступило – 25 768 обращений граждан и юридических лиц, что по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составляет рост на 44 % (за 1 полугодие 2018 года поступило 17 884 обращения). Из указанных обращений – 25 487 составляют обращения и жалобы граждан (субъектов персональных данных) и 281 обращение юридических лиц.

На рассмотрении на конец отчетного периода в Роскомнадзоре и его территориальных органах находится 2 899 обращений: 2 873 от граждан и 26 от юридических лиц.

Обращения граждан и юридических лиц касались разъяснения порядка применения законодательства Российской Федерации в области персональных данных, в том числе:

возможности обработки и передачи персональных данных граждан в рамках различных гражданско-правовых договоров;

порядка и условий обработки биометрических персональных данных;

порядка и условий установки видеокамер, а также хранения полученных видеозаписей;

правомочности обработки персональных данных граждан, являющихся задолжниками в сфере ЖКХ;

правомочности обработки персональных данных жильцов многоквартирных домов Региональными операторами (Фондами капитального ремонта);

порядка и условий обработки персональных данных при взыскании кредитной задолженности;

правомочности запросов о предоставлении персональных данных;

порядка хранения персональных данных на серверах, находящихся за пределами Российской Федерации, а также порядка трансграничной передачи персональных данных;

условия размещения персональных данных на интернет-сайтах.

За отчетный период уполномоченным органом Роскомнадзора и его территориальными органами рассмотрено 2 781 обращение граждан о разъяснении отдельных положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также 22 523 жалобы на действия операторов, осуществляющих, по их мнению, незаконную обработку персональных данных и 183 обращения граждан, касающихся обжалования действий территориальных органов Роскомнадзора.

Необходимо отметить, что по результатам рассмотрения жалоб граждан доводы заявителей подтвердились в 7,6 % случаев.

Наибольшее количество жалоб граждан поступило на действия кредитных учреждений, организаций ЖКХ, владельцев интернет-сайтов (в том числе социальные сети), коллекторских агентств. На действия данных категорий операторов традиционно поступает большое число жалоб, что, в первую очередь, связано с обработкой ими персональных данных значительного числа граждан.

В частности, в отношении кредитных учреждений распространены жалобы на действия, связанные с передачей персональных данных без их согласия, а в отношении коллекторских агентств распространены жалобы на действия, связанные с обработкой персональных данных без их согласия.

По результатам анализа обращений граждан, содержащих обжалование ответов территориальных органов, можно выделить отдельные случаи несоблюдения порядка рассмотрения обращений граждан и нарушение сроков рассмотрения обращений, установленных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу).

Необходимо отметить, что по результатам анализа обращений, содержащих обжалование ответов территориальных органов Роскомнадзора за 2 квартал 2019 года наибольшее количество жалоб поступило на деятельность территориальных органов:

по ЦФО;

по ЮФО.

Учитывая вышеизложенное, полагаем необходимым усилить контроль за порядком, всесторонностью и своевременностью рассмотрения обращений граждан.

С начала функционирования в Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных Роскомнадзором и его территориальными органами внесена 2401 запись (из них в 2 квартале 2019 года – 108 записей), заблокировано 1 004 Интернет-ресурса (из них - 232 во 2 квартале 2019 года), 1 160 операторов удалили информацию без применения принудительных мер воздействия.

При осуществлении судебно-претензионной работы в области защиты прав субъектов персональных данных территориальные органы Роскомнадзора руководствуются Методическими рекомендациями по организации судебной работы в области защиты прав субъектов персональных данных в сети Интернет.

Согласно п. 4.9. указанных Рекомендаций после завершения процедуры согласования проекта искового заявления территориальный орган Роскомнадзора вносит необходимую информацию в Реестр сайтов.

Вместе с тем, некоторыми территориальными органами Роскомнадзора вышеуказанные требования не соблюдаются.

Учитывая вышеизложенное, полагаем необходимым усилить контроль за ведением Реестра сайтов, а также обеспечить актуализацию сведений, размещенных в Реестре сайтов.

II. Разрешительная и регистрационная деятельность, ведение реестров, лицензирование

Сфера информационных технологий

Ведение реестра организаторов распространения информации в сети «Интернет»

В рамках ст. 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) в Роскомнадзор поступило 147 обращений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность и обеспечение безопасности Российской Федерации, о направлении требований организаторам распространения информации в сети «Интернет» о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет».

На конец 2 квартала 2019 года в реестре организаторов распространения информации содержится информация о 180 организаторах распространения информации в сети «Интернет», в том числе подавших уведомление в инициативном порядке.

В реестр ОРИ внесены сведения о 12 организаторах распространения информации.

Организаторы распространения информации, подавшие уведомление в инициативном порядке:

1. ООО «Сеть городских порталов» (ресурс - e1.ru);
2. Голиневич Илья Александрович (ресурс - x-15.ru, пульсстраны.рф, автоволонтеры.org);
3. ООО «Издательская группа «ЗАКОН» (ресурс - zakon.ru);
4. АУ УР «РИЦ УР» (ресурс - mail.udmr.ru);

На основании обращений ФСБ России поступили уведомления о начале осуществления деятельности:

1. Дерябин Николай Валерьевич (ресурс - www.carsclub.ru);
2. ООО «ДЕЛЬТА» (ресурс - datacheap.ru);
3. Match Group (сервис – Tinder);
4. ООО «АСТВ»;
5. ООО «РОСТОВСКОЕ АГЕНТСТВО НОВОСТЕЙ»;
6. ООО «САХ.КОМ»;
7. Рябиженко Валентина Михайловна (ресурс - privet-rostov.ru);
8. ООО «Ростовское агентство новостей» (ресурс - donnews.ru);

Сведения об организаторах распространения информации включены в реестр.

На основании поступившего уведомления об изменении сведений от иностранного гражданина Рог Виктор Михайлович об исключении сервиса seberemont.ru (информационный портал, посвященный ремонту и строительству), в реестр внесены соответствующие записи. На момент проверки (25.04.2019) ресурс работает, функционал ОРИ отсутствует.

В связи с прекращением деятельности исключен из реестра организатор распространения информации ООО «Редакция журнала «ЗАКОН» (ресурс - zakon.ru).

На основании обращения ФСБ России направлены требования о предоставлении уведомления о начале осуществления деятельности в адрес компаний:

1. Match Group, LLC (сервис - tinder.com);
2. Heinlein Support GmbH (ресурс - mailbox.org);
3. ООО «ЛЕНТА.РУ»;
4. SCRYPTmail LLC;
5. ООО «САХ.КОМ»;
6. ООО «АСТВ»;
7. ООО «РАДИО СИТИ САХАЛИН»;
8. ООО «АДМАН»;
9. ООО «РОСТОВСКОЕ АГЕНТСТВО НОВОСТЕЙ»;
10. Рябиженко Валентина Михайловна;
11. МОО «МОК» (ресурс - forum.ozpp.ru);

Направлены уведомления о неисполнении обязанностей с указанием срока их исполнения 15 дней:

Match Group, LLC (сервис - tinder.com).

В Управление Роскомнадзора по Центральному федеральному округу направлены материалы для привлечения к административной ответственности по ч.1 ст. 13.31 КоАП РФ организатора распространения информации ООО «Радио Сити Сахалин» и ООО «Адман» за непредставление уведомления о начале осуществления деятельности.

Ведение «Федерального реестра государственных и муниципальных услуг (функций)» в части государственных услуг и функций Роскомнадзора

Сведения в реестре ФРГУ поддерживаются в актуальном состоянии.

В Минэкономразвития России направлен отчет о ходе работы по актуализации сведений в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» по состоянию на 01.04.2019 года (исх. от 01.04.2019 № 09ПА-30962).

Сфера массовых коммуникаций

Регистрация СМИ.

По состоянию на 28.06.2019 года в реестре зарегистрированных средств массовой информации (далее – Реестр СМИ) общее количество действующих зарегистрированных СМИ составило 69 204, что на 7,8 % меньше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 75 021.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года поступило 929 (1 742) заявлений на регистрацию СМИ и внесение изменений в запись о регистрации средств массовой информации, что на 29,6 % (28,8 %) больше, чем в аналогичном периоде 2018 года – 717 (1 353). Из них:

595 (1143) – первичная регистрация СМИ,

334 (599) – внесение изменений в запись о регистрации СМИ.

За отчетный период 2019 года подготовлено 12 (23) приказов о решениях Роскомнадзора по вопросам регистрации СМИ (таблица 19).

Таблица 19

№№ п/п	Дата приказа	Номер приказа
1.	11.01.2019	1-смк
2.	21.01.2019	7-смк
3.	25.01.2019	11-смк
4.	01.02.2019	17-смк
5.	11.02.2019	23-смк
6.	19.02.2019	28-смк
7.	22.02.2019	30-смк
8.	07.03.2019	38-смк
9.	07.03.2019	39-смк
10.	15.03.2019	47-смк
11.	25.03.2019	53-смк
12.	01.04.2019	64-смк

13.	05.04.2019	70-смк
14.	12.04.2019	76-смк
15.	19.04.2019	81-смк
16.	26.04.2019	94-смк
17.	08.05.2019	100-смк
18.	23.05.2019	112-смк
19.	24.05.2019	115-смк
20.	30.05.2019	116-смк
21.	13.06.2019	125-смк
22.	19.06.2019	129-смк
23.	24.06.2019	137-смк

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года зарегистрировано и внесено изменений в запись о регистрации 647 (1 154) СМИ, что на 20,7 % (28,7 %) больше, чем за аналогичный отчётный период 2018 года: 536 (897) СМИ.

Данные о регистрации (внесение изменений в запись о регистрации) средств массовой информации в сравнении с 2018 годом показаны на рисунке 18.

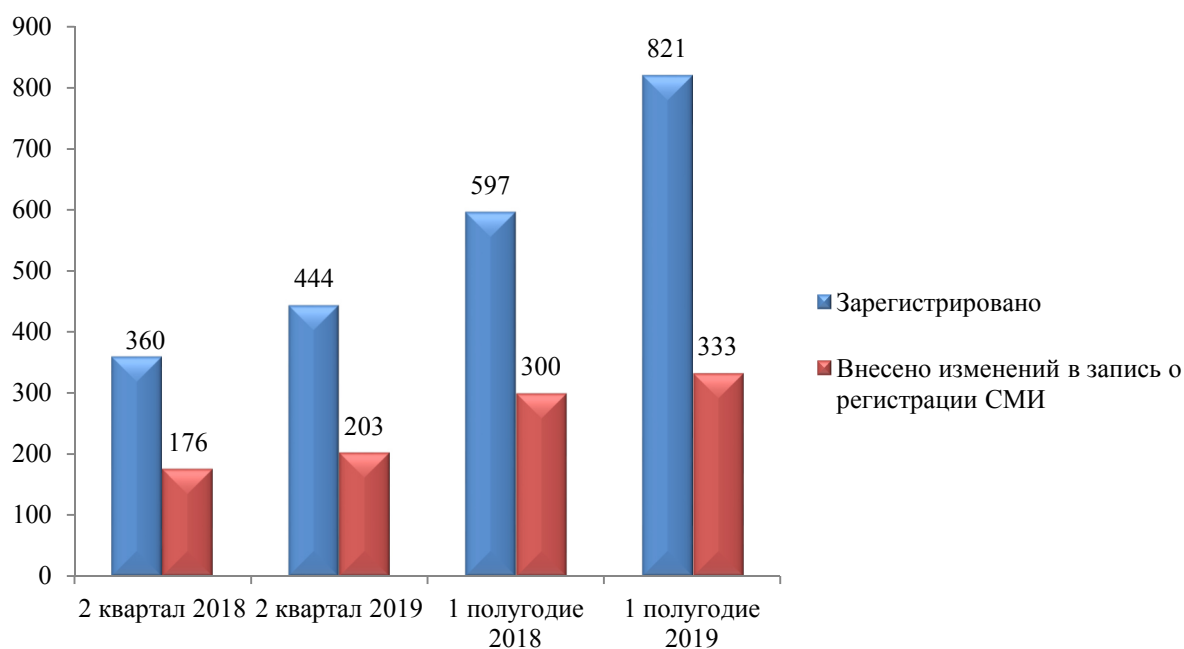


Рис. 18

Количество зарегистрированных СМИ и внесённых изменений в запись о регистрации СМИ во 2 квартале (в 1 полугодии) в сравнении с 2017, 2018 и 2019 годов по формам распространения показано в таблице 20.

Таблица 20

Основные показатели	2 квартал (1 полугодие) 2017 г.	2 квартал (1 полугодие) 2018 г.	2 квартал (1 полугодие) 2019 г.
Показатели, характеризующие объёмы регистрационной деятельности			

Зарегистрировано (внесено изменений в запись) всего, в т.ч.:	911 (1701)	536 (897)	647 (1154)
печатных изданий	369 (639)	206 (345)	211 (380)
сетевых изданий	391 (793)	243 (399)	330 (566)
информационных агентств	24 (38)	8 (16)	23 (32)
электронных средств массовой информации	127 (231)	79 (137)	83 (176)

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года принято 218 (439) решений о возврате документов, поступивших на регистрацию СМИ и в связи с внесением изменений в запись о регистрации СМИ. По сравнению со 2 кварталом (1 полугодием) прошлого года количество возвратов в 2019 году увеличилось на 0,9% (уменьшилось на 13,6%): в 2018 году - 216 (508). Доля возвратов составила 23,5% (25,2%) от общего числа поданных в отчётном периоде 2019 года заявок.

Основными причинами возврата документов в соответствии со статьёй 13 Закона о СМИ являются:

несоблюдение комплектности документов, прикладываемых к заявлению по вопросам регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) СМИ (часть 1 статьи 10 Закона о СМИ);

нарушение требований порядка подачи заявления о регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) СМИ, предусмотренного частью 3 статьи 8 Закона о СМИ;

подача заявления от имени учредителя лицом, не имеющим на то полномочий;

неуплата государственной пошлины.

После устранения нарушений заявления принимаются к рассмотрению.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года подготовлено 4 (5) отказа в регистрации (внесении изменений в запись о регистрации) СМИ. Таким образом, по сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество отказов увеличилось в 2 раза (на 1 отказ): в 2018 году – 2 (4) отказа. Процент отказов составил 0,4% (0,3%) от общего числа поданных заявок в отчётном периоде 2019 года.

В соответствии со статьёй 13 Закона о СМИ отказ в регистрации или во внесении изменений в запись о регистрации средства массовой информации возможен только по следующим причинам:

если заявление подано от имени лица, не обладающего правом на учреждение средств массовой информации;

если указанные в заявлении сведения не соответствуют действительности;

если наименование (название), примерная тематика и (или) специализация средства массовой информации представляют злоупотребление

свободой массовой информации (нарушение положений части 1 статьи 4 Закона о СМИ);

если регистрирующим органом ранее зарегистрировано средство массовой информации с теми же наименованием (названием) и формой распространения массовой информации;

не допускается внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации, если в запись о регистрации СМИ были внесены сведения о приостановлении или прекращении деятельности средства массовой информации.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года из Реестра СМИ 12 (21) приказами Роскомнадзора «О внесении изменений в реестр зарегистрированных средств массовой информации» было исключено 1133 (2000) СМИ, из них:

122 (220) – по решению суда;

269 (480) - по решению учредителя (соучредителей) СМИ;

742 (1300) записи о регистрации СМИ утратили силу по основаниям, предусмотренным статьёй 15 Закона о СМИ.

За отчётный период 2019 года из Реестра СМИ исключено на 156,3 % (134,2 %) больше средств массовой информации, чем за аналогичный период 2018 года 442 (854) СМИ.

Сравнительные данные о прекращении деятельности средств массовой информации приведены в таблице 21.

Таблица 21

Причина исключения из Реестра СМИ	2 квартал (1 полугодие) 2018 г.	2 квартал (1 полугодие) 2019 г.
решение суда	185 (371)	122 (220)
решение учредителя (ей) СМИ	167 (393)	269 (480)
утрата силы записи о регистрации СМИ	90 (90)	742 (1300)

Регистрация СМИ в территориальных органах Роскомнадзора.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года в территориальные органы поступило 487 (896) заявлений на регистрацию и внесение изменений в запись о регистрации СМИ, что на 34,9% (21,9%) больше, чем во 2 квартале (1 полугодии) 2018 года – 361 (735). Из них:

203 (332) – первичная регистрация СМИ;

284 (564) – внесение изменений в запись о регистрации СМИ.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года зарегистрировано и внесено изменений в запись о регистрации 444 (744) СМИ, что на 22,7 % больше (3 % меньше), чем в 2018 году – 362 (767) СМИ.

Данные о регистрации и внесении изменений в запись о регистрации СМИ в 2019 году в сравнении с 2018 годом отражены на рисунке 19.

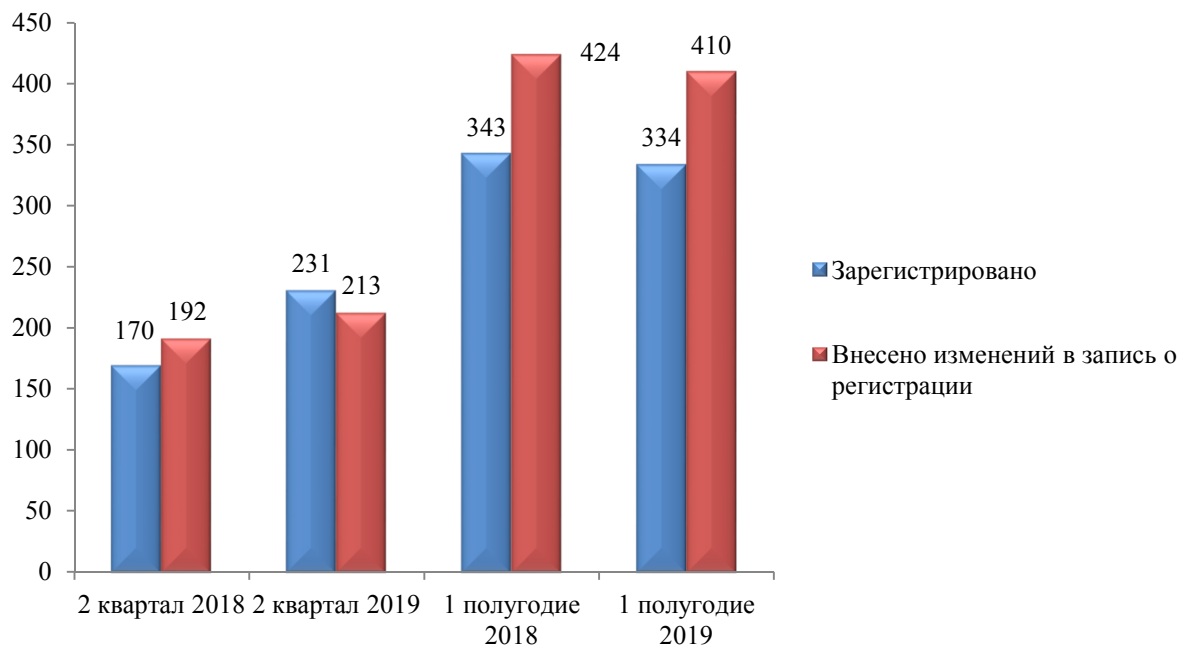


Рис.19

Количество зарегистрированных СМИ и внесённых изменений в запись о регистрации СМИ в во 2 квартале (в 1 полугодии) в сравнении с 2017, 2018 и 2019 годов по формам распространения показано в таблице 22.

Таблица 22

Основные показатели	2 квартал (1 полугодие) 2017	2 квартал (1-е полугодие) 2018	2 квартал (1-е полугодие) 2019
Показатели, характеризующие объёмы регистрационной деятельности			
Зарегистрировано (внесено изменений в запись) всего, в т.ч.:	582 (1102)	362 (767)	444 (744)
печатных изданий	386 (725)	194 (426)	312 (494)
информационных агентств	20 (33)	5 (13)	1 (2)
электронных средств массовой информации	176 (344)	163 (328)	131 (248)

Территориальными органами Роскомнадзора принято 66 (115) решений о возврате поступивших документов на регистрацию и в связи с внесением изменений в запись о регистрации СМИ. По сравнению со 2 кварталом (1 полугодием) 2018 года количество возвратов в 2019 году увеличилось на 73,7% (35,3%): в 2018 году – 38 (85). Доля возвратов составила 13,6% (12,8%) от общего числа поданных в отчётном периоде заявок.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года подготовлен 1 (2) отказ в регистрации (во внесении изменений в запись о регистрации) СМИ. Таким образом, количество отказов осталось на уровне прошлого года: в 2018 году – 1 (2) отказ. Процент отказов составил 0,2% от общего числа поданных за 6 месяцев 2019 года заявок.

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года территориальными органами из Реестра СМИ исключено 755 (1494) средств массовой информации, из них:

281 (525) - по решению суда;
 415 (787) - по решению учредителя (соучредителей) СМИ;
 59 (182) записей о регистрации СМИ утратили силу.

За 2 квартал 2018 года территориальными органами из Реестра СМИ исключено 1191 (2557) СМИ, из них:

379 (791) – по решению суда;
 384 (769) – по решению учредителя (соучредителей) СМИ;
 428 (997) - записей о регистрации СМИ утратили силу.

Таким образом, количество средств массовой информации, исключённых из Реестра СМИ территориальными органами в отчётном периоде 2019 года, уменьшилось на 36,6% (41,6%) по сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года.

Выдача разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года принято 2 (3) заявления на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации. Во 2 квартале 2018 года принято 1 заявление, с начала 2018 года поступило 2 заявления. Таким образом, доля заявлений на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации в 2019 году увеличилась на 100 % (50 %) (таблица 23).

Таблица 23

Выдано разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации	Подготовлено возвратов по итогам рассмотрения заявлений на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации
1 (1)	0 (1)

В 1 полугодии 2019 года разрешение на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации получил учредитель СМИ из Республики Казахстан.

Основной причиной возврата документов на выдачу разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации является несоблюдение установленной действующим законодательством комплектности документов, прикладываемых к заявлению по вопросам выдачи разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий на территории Российской Федерации.

Управлением разрешительной работы, контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций осуществляется рассмотрение уведомлений от редакций, издателей и вещателей о получении денежных средств от иностранных источников, представление которых предусмотрено статьёй 19.2 Закона о СМИ.

В соответствии с положениями статьи 19.2 Закона о СМИ во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года в адрес Роскомнадзора и его территориальные органы поступило 56 (108) уведомлений о получении денежных средств из иностранных источников, что на 12 % (1,9 %) больше, чем в 2018 году – 50 (106) уведомлений.

На 28.06.2019 в реестр включено 56 (108) уведомлений о получении денежных средств от иностранных источников, из них:

включено 10 (21) уведомлений от вещателей, 44 (83) уведомления от редакций и (или) издателей СМИ;

территориальными органами – 2 (4) уведомления от редакций и (или) издателей СМИ.

В 1 полугодии 2019 года, как и в аналогичном отчётном периоде 2018 года, в ходе осуществления территориальными органами контрольной (надзорной) деятельности нарушения требований статьи 19.2 Закона о СМИ не выявлялись.

Ведение реестра уведомлений вещателей об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, а также о планируемом расторжении договоров с указанными лицами

Во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года в реестр внесено 236 (429) уведомлений, что больше на 20,4% (меньше на 7,7%), чем в 2018 году – 196 (465) уведомлений. Возвращено на доработку 45 (104) уведомлений, что меньше на 32,8% (больше на 15,6%), чем в 2018 года – 67 (90) уведомлений.

Основной причиной отказа о внесении в реестр уведомлений вещателей об операторах связи в соответствии с пунктом 6.1 Порядка представления вещателем в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию телеканала, радиоканала по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, и о лицах, распространяющих телеканал, радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких телеканала или радиоканала, является отсутствие в уведомлении сведений, прописанных в пункте 4 вышеуказанного Порядка.

Сфера связи

Организация и выполнение мероприятий по установлению размеров разовой и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра

на территории Российской Федерации (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 171)

Во 2 квартале 2019 года подготовлены:

приказ Роскомнадзора от 15.04.2019 № 73 «Об установлении размеров платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра по разрешениям на использование радиочастот или радиочастотных каналов»;

приказ Роскомнадзора от 15.04.2019 № 74 «Об установлении размеров платы за использование в Российской Федерации по решениям Государственной комиссии по радиочастотам и/или лицензиям на оказание услуг связи в отношении выделенных полос радиочастот для применения радиотехнологий стандарта GSM (кроме GSM-R), UMTS, IMT-MC-450, LTE и их последующих модификаций»;

приказ Роскомнадзора от 25.06.2019 № 362-рчс «О решении Федеральной службы по надзору в области связи, информационных технологий по вопросу прекращения во внесудебном порядке разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов».

Организация проведения работ по изысканию новых радиочастотных каналов и разработке радиочастотного спектра и орбитальных позиций для целей телевизионного вещания и радиовещания

Во 2 квартале 2019 года проводились работы в соответствии с положениями решения ГКРЧ от 01.07.2016 «Об утверждении Совокупной потребности Российской Федерации в орбитах, точках стояния космических аппаратов и полосах радиочастот для спутниковых сетей на период до 2020 года и плановый период до 2025 года с учётом резервирования орбитально-частотного ресурса Российской Федерации».

Ведение реестра операторов связи, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования

С целью актуализации Реестра операторами фиксированной связи в срок до 01.03.2019 представлена информация о монтированной емкости и возможности пропуска трафика по сетям связи по состоянию на 31.12.2018. Информация размещена в ЕИС Роскомнадзора.

Осуществление присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотного канала для радиоэлектронных средств на основании решения Государственной комиссии по радиочастотам

Во 2 квартале 2019 года было рассмотрено 32 298 обращений пользователей по вопросам использования радиочастотного спектра, из которых по вопросам:

присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов – 5 903;

продления срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 17 499;

переоформления разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 331;

прекращения действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесения изменений в разрешения, в том числе при новых присвоениях— 8 542;

иные (продление сроков регистрации РЭС, дубликат, без основания) - 23.

Распределение количества обращений по их видам показано на рисунке 20.

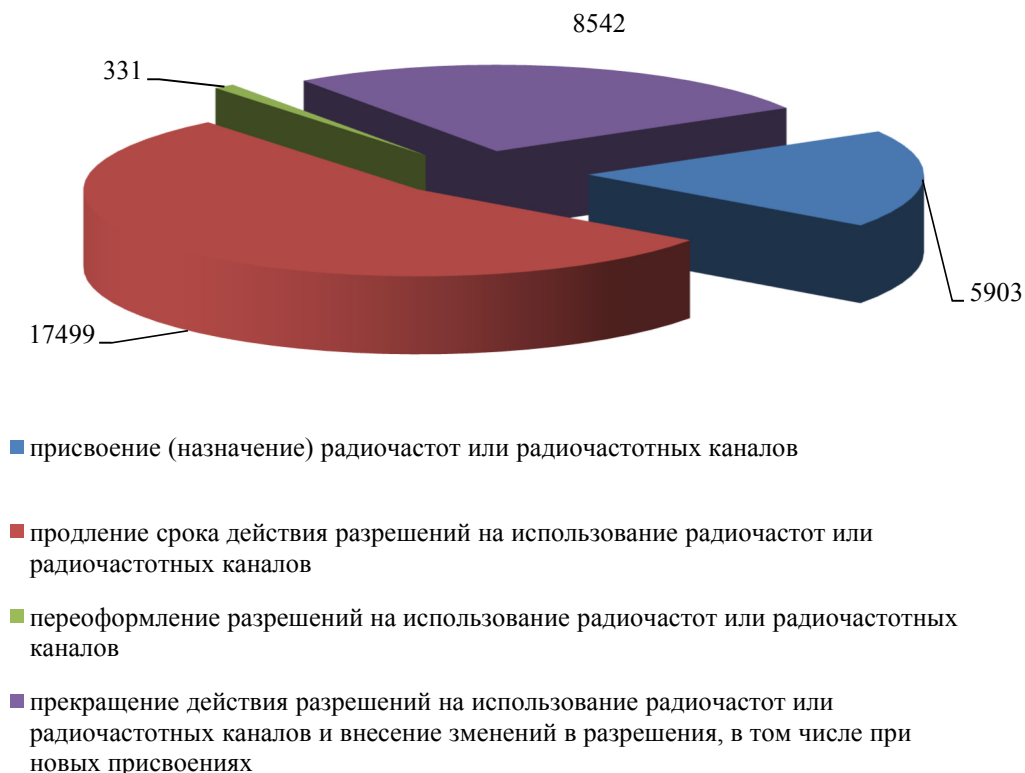


Рис.20

В соответствии с установленными действующим законодательством в области связи порядком и сроками по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены 172 приказа Роскомнадзора о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, продлении, переоформлении, внесении изменений и аннулировании разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

По состоянию на 30.06.2019 принято 22 990 решений по заявлениям операторов о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, включая переоформление и продление разрешений, а также прекращение действия разрешений и внесение в них изменений (таблица 24).

Таблица 24

Наименование решения	Количество принятых решений
О выдаче (присвоение, продление, переоформление, продление сроков	13436

Наименование решения	Количество принятых решений
регистрации РЭС) разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов	
в том числе новых присвоений	6307
О прекращении действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов и внесении изменений в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям операторов, в том числе при новых присвоениях и переоформлении	9530
Возвратов / отказов в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотного канала	1541 / 24

Причиной 24 отказов в присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов, а также в продлении разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов являлось несоответствие заявленной деятельности в области связи установленным для данного вида деятельности требованиям, нормам и правилам.

Основные нарушения, при выявлении которых материалы, представленные в Роскомнадзор физическими и юридическими лицами на присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов, а также на продление срока действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, переоформление и прекращение действия разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов, возвращались заявителям (4,8 % от всех поступивших обращений) являются:

отсутствие заявления установленной формы в соответствии с Порядком проведения экспертизы возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами, рассмотрения материалов и принятия решений о присвоении (назначении) радиочастот или радиочастотных каналов в пределах выделенных полос радиочастот, утверждённым решением ГКРЧ от 07.11.2016 № 16-39-01 (далее – Порядок) и предоставление недостоверных данных в заявлении;

нарушение пользователем сроков подачи заявления на продление разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов в соответствии с Порядком;

отсутствие доверенности на право обращения в Роскомнадзор у лица, подписавшего заявление;

отсутствие выписки или протоколов измерения географических координат фактического места размещения действующего РЭС при продлении и переоформлении, а также по причине превышения разницы между значениями разрешенных и измеренных географических координат более установленных по Порядку значений.

Осуществление регистрации присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов

Во 2 квартале 2019 года:

зарегистрировано новых разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов – 13 436;

прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям пользователей (в том числе при новых присвоениях и переоформлениях) – 4 137;

внесены изменения в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по заявлениям пользователей (в том числе при новых присвоениях и переоформлениях) – 5 393;

прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов по обращениям территориальных органов Роскомнадзора в связи с нарушением сроков регистрации РЭС – 6;

внесены изменения в разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов по обращениям территориальных органов Роскомнадзора в связи с нарушением сроков регистрации РЭС – 28;

прекращено действие разрешений в связи с нарушением правопреемником реорганизованного юридического лица срока подачи заявления на переоформление разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов - 2;

прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов в связи с ликвидацией юридического лица, которому было выдано разрешение – 5;

прекращено действие разрешений на использование радиочастот или радиочастотных каналов в связи с невнесением пользователем радиочастотным спектром платы за его использование – 30.

Организация рассмотрения материалов радиочастотных заявок для оформления заключения о возможности выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств

Во 2 квартале 2019 года рассмотрены материалы по 29 радиочастотным заявкам и оформлены соответствующие заключения о возможности выделения заявленных полос радиочастот для радиоэлектронных средств.

Ведение реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации, и направление в Евразийскую экономическую комиссию сведений о разрешенных для ввоза радиоэлектронных средствах и (или) высокочастотных устройствах для включения в Единый реестр разрешенных для ввоза на таможенную территорию Союза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств

Ведение Реестра РЭС и ВЧУ гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации (далее – Реестр), в отчетном периоде осуществлялось в соответствии с приказом Минкомсвязи России от 01.12.2011 № 332 «Об утверждении Порядка формирования реестра

радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации».

По состоянию на 30.06.2019 в Реестре содержится 6 583 реестровые записи о РЭС и ВЧУ гражданского назначения, разрешённых для ввоза на территорию Российской Федерации (3 256 реестровых записей включены в Единый реестр РЭС и ВЧУ, разрешенных для ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза).

Кроме того, во 2 квартале 2019 года было выдано 307 выписок из Реестра.

Сведения, содержащиеся в Реестре, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, размещены на официальном сайте Роскомнадзора в сети Интернет.

Ведение реестра лицензий на осуществление деятельности в области оказания услуг связи

По состоянию на 30.06.2019 в реестре лицензий в области связи зарегистрировано 31 468 действующих лицензий, в том числе:

на оказание услуг электросвязи – 23 631;

на оказание услуг связи для целей телерадиовещания – 7 053;

на оказание услуг почтовой связи – 784.

Общее количество операторов, имеющих лицензии на оказание услуг связи – 12 136, из них:

по электросвязи – 8 636;

по телевидению и радиовещанию – 4 150;

по почтовой связи – 775.

Выдача разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации в условиях, отличных от импорта, радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, а также на ввоз радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения физическими лицами для личного пользования

Во 2 квартале 2019 года выдано 289 разрешений на временный ввоз на территорию Российской Федерации РЭС и ВЧУ гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, 19 разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ физическими лицами для личного пользования и 9 разрешений на ввоз РЭС и ВЧУ в условиях реимпорта.

Информация о выданных разрешениях представляется в Федеральную таможенную службу (далее - ФТС России) с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в объеме, предусмотренном утвержденной технологической картой межведомственного электронного взаимодействия Роскомнадзора и ФТС России.

Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования сооружений связи на приграничной территории и оформлению согласований на проведение работ во внутренних

морских водах Российской Федерации по обращениям других федеральных органов исполнительной власти

Роскомнадзором выдано 4 разрешения на строительство и проведение изыскательских работ для проектирования линий связи при пересечении государственной границы Российской Федерации и на приграничной территории, из них:

1 на строительство;

3 на проведение изыскательских работ, в том числе:

разрешение АО «РетнНет» на строительство линии связи на приграничной территории Российской Федерации, создаваемой по проекту «Волоконно-оптическая линия связи на участке: Проектируемый КОД в районе д. Казанцевское, Петуховский район, Курганская область - Государственная граница Российской Федерации с Республикой Казахстан»;

разрешение Северо-Осетинскому филиалу ПАО «Ростелеком» на проведение изыскательских работ для проектирования линии связи на приграничной территории Российской Федерации в Республике Северная Осетия-Алания, с. Эзми, Международный пункт пропуска «Верхний Ларс»;

разрешение ООО «ММТС» на проведение изыскательских работ для проектирования линии связи в Республике Бурятия на приграничной территории Российской Федерации с Монголией возле г. Кяхта;

разрешение ООО «ММТС» на проведение изыскательских работ для проектирования линии связи в Республике Бурятия на приграничной территории Российской Федерации с Монголией возле п.г.т. Наушки.

Выдача разрешений на применение франкировальных машин

В территориальные органы Роскомнадзора в отчетном периоде поступило 82 заявления, из которых:

33 заявления на выдачу разрешений на применение франкировальных машин;

38 - на переоформление разрешений;

11 - на аннулирование разрешений.

Посредством портала государственных услуг (ПГУ) поступило 2 заявления на выдачу разрешений на применение франкировальных машин, 1 заявление на получение информации из базы данных франкировальных машин.

Во 2 квартале 2019 года территориальными органами Роскомнадзора:

выдано 74 разрешения на применение франкировальных машин (что на 11 больше по сравнению с 1 кварталом 2019 года), в том числе:

34 – оформлено разрешений;

40 – переоформлено при изменении реквизитов;

0 – переоформлено взамен утраченного или испорченного.

Аннулировано 42 разрешения машин (на 1 больше по сравнению с 1 кварталом 2019 года), в том числе:

11 – в связи с прекращением использования ФМ;

31 – в связи с переоформлением при изменении реквизитов;

0 – в связи с переоформлением при утрате или порче разрешения.

По состоянию на 30.06.2019 года в базе данных выданных разрешений зарегистрировано:

1 423 действующих франкировальных машин;

498 владельцев франкировальных машин;

3 производителя франкировальных машин (Pitney Bowes, Francotyp-Postalia, Neopost).

Из общего количества зарегистрированных франкировальных машин (1423): 567 (40%) – машины фирмы-производителя «Pitney Bowes»; 517 (36%) – «Francotyp-Postalia»; 339 (24%) – «Neopost».

Ведение реестра операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования

Во исполнение требований статьи 19 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» Роскомнадзор ведет и публикует Реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования (далее – Реестр).

Целью ведения Реестра, является установление операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, на которых законодательством возлагаются обязанности:

по применению к договору о присоединении сетей электросвязи, определяющему условия оказания услуг присоединения, положений о публичном договоре, а также связанные с этим обязательства по взаимодействию сетей электросвязи и пропуску трафика;

государственное регулирование тарифов на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Порядок ведения Реестра установлен приказом Мининформсвязи России от 19.05.2005 № 55 (зарегистрирован в Минюсте России 06.06.2005, рег. № 6693) (далее – Порядок).

Во 2 квартале 2019 года Роскомнадзором проведен предварительный анализ отчетных форм №№ 01, 02, 03, представленных операторами фиксированной телефонной связи, осуществляющими деятельность на территории 85 субъектов Российской Федерации.

Результаты анализа подтвердили обоснованность нахождения в Реестре всех включенных в него ранее операторов связи.

В настоящее время в Реестр включены следующие операторы связи, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования (по географически определяемым зонам нумерации):

1. ПАО «Ростелеком» – занимает существенное положение в сети связи общего пользования практически во всех географически определяемых зонах нумерации, за исключением нижеперечисленных:

2. ОАО «Костромская городская телефонная сеть» (в зоне нумерации «Костромская», г. Кострома);

3. ПАО «Московская городская телефонная сеть» (в зоне нумерации «Московская городская», г. Москва);

4. ПАО «Таттелеком» (в зоне нумерации «Татарстанская», Республика Татарстан);
5. АО «Тывасвязьинформ» (в зоне нумерации «Тывинская», Республика Тыва);
6. ПАО «Башинформсвязь» (в зоне нумерации «Уфимская», Республика Башкортостан);
7. АО «Электросвязь» в Чеченской Республике (в зоне нумерации «Чеченская», Чеченская Республика);
8. АО «КРЫМТЕЛЕКОМ» (в зоне нумерации «Крымская», Республика Крым);
9. АО «СЕВАСТОПОЛЬ ТЕЛЕКОМ» (в зоне нумерации «Севастопольская», г. Севастополь).

Выполнение операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, требований нормативных правовых актов в области связи обеспечивает недискриминационный доступ на рынок услуг связи.

Реестр размещен на официальном сайте Роскомнадзора.

Итоги деятельности при вводе в эксплуатацию сооружений связи

Во 2 квартале 2019 года в соответствии с Требованиями к порядку ввода сетей электросвязи в эксплуатацию, утвержденными приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 26.08.2014 № 258, Роскомнадзором рассмотрены 8 обращений операторов связи по вопросу о назначении головных управлений по вводу в эксплуатацию сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи), расположенных на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

По результатам рассмотрения головными по вводу сетей электросвязи (фрагментов сетей электросвязи) в эксплуатацию назначены 8 территориальных органов Роскомнадзора.

Сфера защиты прав субъектов персональных данных

Итоги деятельности территориальных органов Роскомнадзора по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных

В рамках ведения реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Реестр), в 1 полугодии 2019 года в Реестр внесены сведения о 14 843 операторах, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Операторы), в том числе за 2 квартал 2019 года 635.

Всего по состоянию на 01.07.2019 в Реестр включены сведения о 396 680 Операторах, из них:

- государственные органы – 6 851;
- муниципальные органы – 33 680;
- юридические лица – 329272;
- физические лица (в т.ч. ИП) – 26877.

За 1 полугодие 2019 года в Роскомнадзор от Операторов поступило 60 100 заявлений по ведению Реестра (в том числе за 2 квартал 2019 года – 30 715).

Из общего количества заявлений по ведению Реестра, поступивших в 1 полугодии 2019 года от Операторов в Роскомнадзор, 34 473 поступило с использованием возможностей Портала персональных данных Роскомнадзора (далее – Портал ПД), что составило 57,4 % от всех заявлений, поступивших в Роскомнадзор (в том числе за 2 квартал 2019 года – 19 608, что составило 63,8 %).

За 1 полугодие 2019 года в территориальные органы Роскомнадзора поступило:

15 272 уведомления об обработке (намерении осуществлять обработку) персональных данных (далее – Уведомление) и 34 601 информационное письмо о внесении изменений в сведения об операторах в реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Информационное письмо) (в том числе за 2 квартал 2019 года – 7 859 Уведомлений и 18 312 Информационных писем);

заявлений об исключении сведений об операторе из реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – Заявление) – 9 914 (в том числе за 2 квартал 2019 года – 4 364);

заявлений на предоставление выписки из реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных (далее – выписка) – 313 (в том числе за 2 квартал 2019 года – 180).

Количество Уведомлений (Информационных писем) за 1 полугодие 2019 года (в том числе за 2 квартал 2019 года) по федеральным округам распределилось следующим образом:

Приволжский ФО – 13022 (7517);
Центральный ФО – 12618 (6504);
Сибирский ФО – 5542 (3038);
Южный ФО – 5541 (2494);
Северо-Западный ФО – 4238 (2207);
Дальневосточный ФО – 3440 (1507);
Уральский ФО – 2803 (1589);
Северо-Кавказский ФО – 2685 (1330).

Наибольшее количество Уведомлений (Информационных писем) за 1 полугодие 2019 года поступило в территориальные органы Роскомнадзора по: Центральному ФО (4437), Республике Татарстан (2737), Ростовской области (2193), Южному ФО (1665), Пермскому краю (1298), Приволжскому ФО (1288), Воронежской области (1269), Саратовской области (1244), Кировской области (1127), Республике Башкортостан (1089), Енисейскому управлению (1069), Республике Дагестан (1040), Тюменской области, ХМАО-ЮГРЕ и ЯНАО (1028).

Наименьшее количество Уведомлений (Информационных писем) за 1 полугодие 2019 года поступило в территориальные органы Роскомнадзора по: Республике Ингушетия (69), Республике Крым и г. Севастополь (75),

Кабардино-Балкарской Республике (113), Рязанской области (124), Карачаево-Черкесской Республике (163), Забайкальскому краю (163), Магаданской области и ЧАО (140).

Наибольшее количество Уведомлений (Информационных писем) во 2 квартале 2019 года поступило в территориальные органы Роскомнадзора по: Центральному ФО (2648), Республике Татарстан (1453), Ростовской области (903), Южному ФО (847), Саратовской области (828), Пермскому краю (808), Кировской области (771), Приволжскому ФО (719), Тюменской области, ХМАО-ЮГРЕ и ЯНАО (711), Республике Башкортостан (630), Самарской области (539), Енисейскому управлению (594), Волгоградской области и Республике Калмыкия (526), Дальневосточному ФО (518), Воронежской области (515), Иркутской области (505).

Наименьшее количество Уведомлений (Информационных писем) во 2 квартале 2019 года поступило в территориальные органы Роскомнадзора по: Республике Ингушетия (36), Чеченской Республике (59), Кабардино-Балкарской Республике (61), Забайкальскому краю (65), Магаданской области и ЧАО (73), Республике Крым и г. Севастополь (74), Рязанской области (77), Орловской области (82), Республике Карелия (82), Камчатскому краю (90), Карачаево-Черкесской Республике (101).

Наибольшее количество Операторов за 1 полугодие 2019 года внесено в Реестр управлениями Роскомнадзора по: Центральному ФО (2061), Ростовской области (605), Иркутской области (511), Южному ФО (489), Енисейскому управлению (470), Уральскому ФО (450), Пермскому краю (446), Томской области (412), Северо-Западному ФО (380), Самарской области (338), Республике Дагестан (321), Омской области (302).

Наименьшее количество Операторов за 1 полугодие 2019 года внесено в Реестр территориальными органами Роскомнадзора по: Республике Ингушетия (19), Чеченской Республике (19), Карачаево-Черкесской Республике (24), Ульяновской области (33), Магаданской области и ЧАО (35), Кабардино-Балкарской Республике (39), Республике Мордовия (50), Рязанской области (52), Псковской области (54), Орловской области (60), Республике Северная Осетия – Алания (62), Курской области (65), Калужской области (69), Республике Марий Эл (69), Республике Крым и г. Севастополь (74), Алтайскому краю и Республике Алтай (74), Республике Карелия (77), Пензенской области (82), Новгородской области (95), Тамбовской области (97).

Наибольшее количество Операторов во 2 квартале 2019г. внесено в Реестр территориальными органами Роскомнадзора по: Центральному ФО (1182), Иркутской области (288), Енисейскому управлению (272), Пермскому краю (246), Ростовской области (245), Омской области (210), Южному ФО (208), Томской области (199), Челябинской области (174), Уральскому ФО (179), Липецкой области (195), Приморскому краю (180).

Наименьшее количество Операторов во 2 квартале 2019 года внесено в Реестр территориальными органами Роскомнадзора по: Карачаево-Черкесской Республике (9), Курской области (10), Республике Ингушетия (13), Ульяновской области (14), Камчатскому краю (15), Чеченской Республике (15),

Магаданской области и Чукотскому АО (19), Рязанской области (23), Кабардино-Балкарской Республике (23), Пензенской области (26), Республике Марий Эл (26), Республике Карелия (29), Республике Мордовия (29), Республике Северная Осетия-Алания (32), Орловской области (32), Алтайскому краю и Республике Алтай (32), Псковской области (33), Астраханской области (34), Калужской области (34), Республике Бурятия (36), Тамбовской области (45), Воронежской области (48), Костромской области (48), Республике Коми (53), Тульской области (58).

Наибольший акцент в 1 полугодии 2019 года территориальными органами Роскомнадзора был сделан на внесение изменений в сведения об Операторах в Реестре согласно ч. 2.1 ст. 25 и п. 10.1 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 «О персональных данных» (далее – Федеральный закон).

Всего было внесено 34 505 изменений в сведения об Операторах в Реестре (во 2 квартале 2019 года – 18 221).

Наибольшее количество изменений в сведения об Операторах в Реестре во 2 квартале 2019 года внесены территориальными органами Роскомнадзора по: Республике Татарстан (1382), Центральному ФО (1220), Саратовской области (734), Кировской области (684), Ростовской области (656), Южному ФО (613), Приволжскому ФО (608), Тюменской области, ХМАО-ЮГРЕ и ЯНАО (567), Пермскому краю (551), Республике Башкортостан (503), Воронежской области (467), Волгоградской области и Республике Калмыкия (416), Северо-Кавказскому ФО (409), Дальневосточному ФО (379), Республике Дагестан (378), Самарской области (350), Вологодской области (344), Республике Марий Эл (337), Енисейскому управлению (321).

Наименьшее количество изменений в сведения об Операторах в Реестре во 2 квартале 2019 года внесены территориальными органами Роскомнадзора по: Республике Ингушетия (23), Кабардино-Балкарской Республике (38), Орловской области (50), Магаданской области и Чукотскому АО (53), Рязанской области (54), Липецкой области (59), Тверской области (61), Ивановской области (70), Камчатскому краю (75), Тамбовской области (91).

Продолжалась работа по исключению из Реестра Операторов, прекративших свою деятельность согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ (ЕГРИП).

За 1 полугодие 2019 года территориальными органами Роскомнадзора было исключено 10 208 Операторов (в том числе за 2 квартал 2019 года – 4 468 Операторов).

Деятельность по осуществлению лицензирования

Лицензирование телевизионного вещания и радиовещания

По состоянию на 28.06.2019 года в реестре лицензий на осуществление телерадиовещания числится 6708 лицензий, что на 2,3% меньше, чем в 2018 году (по состоянию на 29.06.2018 числилось 6868 лицензий).

Количество действующих лицензий на вещание по видам представлено на рисунке 21.

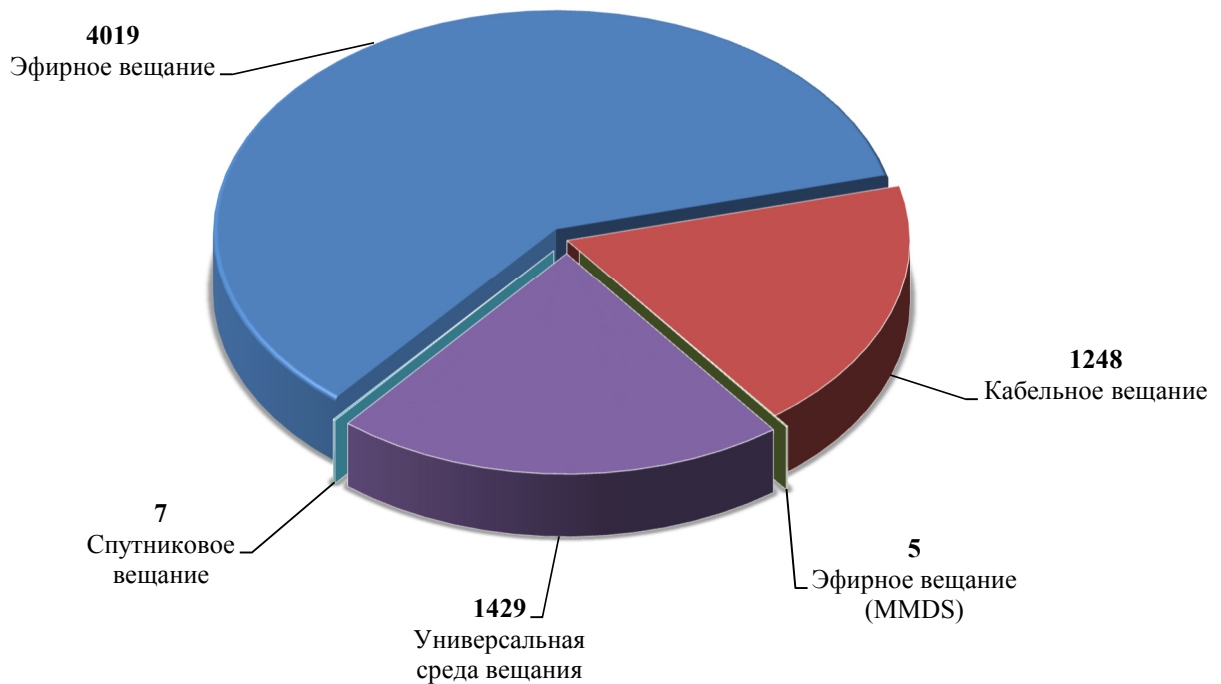


Рис. 21

В течение 2 квартала (1 полугодия) 2019 года поступило 467 (968) обращений по вопросу лицензирования телерадиовещания: 298 (587) - на лицензирование радиовещания, 169 (381) - на лицензирование телевещания, что на 13,8% (5,2%) меньше, чем в аналогичном отчётном периоде 2018 года – 542 (1021). Из них:

- 90 (173) - на получение лицензий;
- 373 (786) - на переоформление лицензий;
- 2 (3) - на пролонгацию лицензий;
- 2 (6) - на выдачу дубликата лицензии.

Подготовлено 25 (45) приказов, из них:

25 (43) - о предоставлении, переоформлении, пролонгации лицензии на осуществление телевизионного вещания и радиовещания;

0 (0) - об отказе в переоформлении лицензии;

0 (2) - о выдаче дубликата лицензии.

Общее количество выданных и переоформленных лицензий на осуществление телерадиовещания во 2-м квартале (1-м полугодии) 2019 года составило 418 (897), из них: на телевещание – 143 (371), на радиовещание – 275 (526). Таким образом, в отчётном периоде 2019 года наблюдается снижение количества выданных и переоформленных лицензий на 12,2% (2,6%) по сравнению с 2018 годом – 476 (921).

Количество выданных и переоформленных во 2 квартале (1-м полугодии) 2019 года лицензий на осуществление телерадиовещания отражено на рисунке 22.

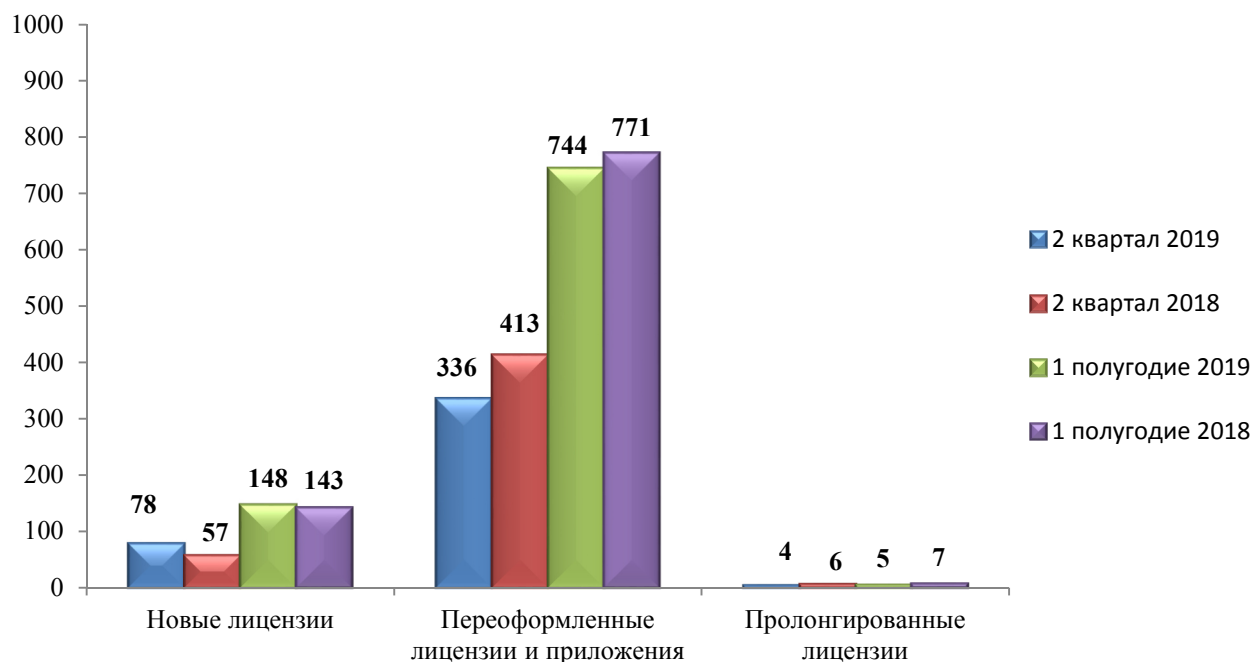


Рис. 22

По сравнению с показателями 2018 года количество оформленных во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года новых лицензий увеличилось на 36,8% (3,5%), число переоформленных лицензий (приложений) уменьшилось на 18,6% (3,5%); доля пролонгированных - снизилась на 33,3% (28,6%).

Количество выданных и переоформленных лицензий на осуществление телерадиовещания во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года по сравнению с аналогичными периодами 2017 и 2018 годов представлено в таблице 25.

Таблица 25

	2 квартал (1 полугодие) 2017 г.	2 квартал (1 полугодие) 2018 г.	2 квартал (1 полугодие) 2019 г.
выдано новых лицензий	105 (225)	57 (143)	78 (148)
переоформлено лицензий и приложений к лицензиям	491 (868)	413 (771)	336 (744)
пролонгировано лицензий	8 (37)	6 (7)	4 (5)

За отчётный период 2019 года 6 (13) приказами Роскомнадзора «О решениях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по вопросам прекращения действия лицензий на вещание» принято решение о досрочном прекращении действия 114 (243) вещательных лицензий.

Решение о прекращении действия лицензий на осуществление телерадиовещания принималось в соответствии с основаниями, предусмотренными статьёй 20 Федерального Закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статьёй 31.7 Закона о

СМИ. Соответствующие сведения внесены в Единую информационную систему Роскомнадзора (далее – ЕИС Роскомнадзора).

В аналогичном отчётном периоде 2018 года своё действие досрочно прекратили 67 (163) лицензий.

Количество лицензий, досрочно прекративших своё действие во 2 квартале (1 полугодии) 2019 года, увеличилось на 70,2% (49,1%) по сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года.

Сведения об утрате силы действия вещательных лицензий, в связи с отсутствием оснований, по состоянию на 28.06.2019 в реестр лицензий не вносились.

Сравнительное количество лицензий прекративших своё действие за отчётный период 2018 и 2019 годов с указанием причины прекращения показано в таблице 26.

Таблица 26

	2 квартал (1 полугодие) 2018 г.	2 квартал (1 полугодие) 2019 г.
решение лицензиата	44 (110)	72 (161)
прекращение деятельности СМИ	13 (34)	24 (52)
прекращение деятельности юридического лица	8 (16)	17 (29)
решение суда	2 (3)	1 (1)
окончание срока действия лицензии	0	0

Лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав)

По состоянию на 28.06.2019 в реестре лицензий на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (далее – Реестр ВАФ) содержатся сведения о 83 лицензиях.

Во 2 квартале 2019 года поступила 1 – заявка на переоформление лицензии (заявление и прилагаемые к нему документы возвращены соискателю в связи с тем, что организация не является лицензиатом).

Всего с начала 2019 года поступило 3 заявки.

Количество оформленных (переоформленных) лицензий за текущий отчётный период 2019 года в сравнении со 2 кварталом (1 полугодием) 2018 года представлено в таблице 27.

Таблица 27

	2018 год	2019 год
Количество впервые выданных лицензий	0 (0)	0 (1)
Количество переоформленных лицензий	1 (2)	0 (0)
Представление сведений из Реестра ВАФ	0 (0)	0 (0)
Количество лицензий в реестре на конец отчётного периода	121	83

По сравнению с аналогичным отчётным периодом 2018 года количество действующих лицензий в 2019 году уменьшилось на 31,4%.

Реестр лицензий на осуществление деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей размещен на официальном сайте Роскомнадзора.

В соответствии с Федеральным законом от 17.06.2019 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» ВАФ отменен. Начало действия документа - 28.06.2019.

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи

В течение 2 квартала 2019 года в Роскомнадзор поступило 2 423 обращения по вопросам лицензирования. В том числе 565 заявлений о предоставлении новой лицензии, а также 1 858 – заявления о продлении срока действия лицензии, о переоформлении и прекращении действия лицензий.

В соответствии с установленными действующим законодательством в области связи порядком и сроками по мере поступления заявлений подготовлены и утверждены семь приказов Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи

По результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензий во 2 квартале 2019 года приняты решения о выдаче новых лицензий, в том числе по видам услуг связи (таблицы 28-29):

Таблица 28

Вид услуг связи	Количество новых лицензий, выданных во 2 квартале 2019 года
услуги электросвязи	449
услуги для целей телерадиовещания	92
почтовой связи	28
Всего	569

по наименованиям услуг связи:

Таблица 29

№ п/п	Наименование услуги связи	Кол-во лицензий, выданных во 2 квартале 2019 года
1.	Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием	35

№ п/п	Наименование услуги связи	Кол-во лицензий, выданных во 2 квартале 2019 года
	таксофонов и средств коллективного доступа	
2.	Услуги междугородной и международной телефонной связи	1
3.	Услуги телефонной связи в выделенной сети связи	0
4.	Услуги внутризоновой телефонной связи	5
5.	Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов	0
6.	Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа	1
7.	Услуги телеграфной связи	0
8.	Услуги связи персонального радиовызова	0
9.	Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования	0
10.	Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи	1
11.	Услуги подвижной радиотелефонной связи	1
12.	Услуги подвижной спутниковой радиосвязи	0
13.	Услуги связи по предоставлению каналов связи	67
14.	Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	130
15.	Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации	37
16.	Телематические услуги связи	171
17.	Услуги связи для целей кабельного вещания	32
18.	Услуги связи для целей эфирного вещания	57
19.	Услуги связи для целей проводного радиовещания	3
20.	Услуги почтовой связи	28
	Всего	569

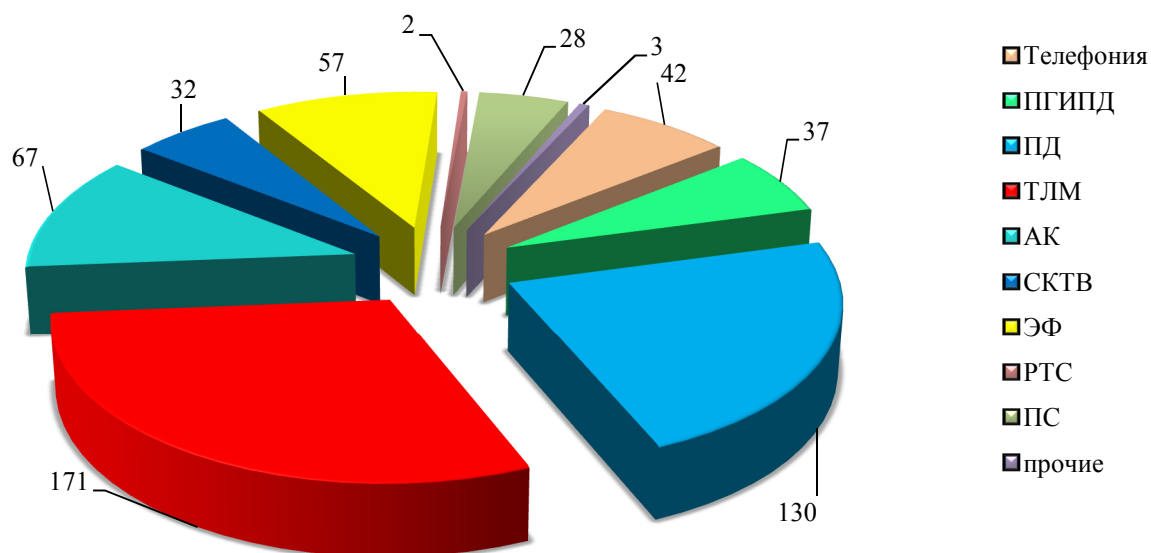
Сведения о решениях Роскомнадзора по вопросам лицензирования деятельности в области оказания услуг связи, принятых во 2 квартале 2019 года представлены в таблице 30.

Таблица 30

Наименование решения	Количество принятых решений
- о выдаче новых лицензий	569
- о продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	805
- о переоформлении лицензии на оказание услуг связи	719

- о прекращении действия лицензии	630
- об отказе в выдаче лицензии на оказание услуг связи	10
- об отказе в продлении срока действия лицензии на оказание услуг связи	55
- об отказе в переоформлении лицензии на оказание услуг связи	5
- о приостановлении действия лицензии	10
- о возобновлении действия лицензии	0
Всего принято	2803

Количество новых лицензий на осуществление деятельности в области связи по отдельным видам деятельности, выданных во 2 квартале 2019 года представлено на рисунке 23.



ПГИПД	Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации
ПД	Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации
ТЛМ	Телематические услуги связи
АК	Услуги связи по предоставлению каналов связи
СКТВ	Услуги связи для целей кабельного вещания
ЭФ	Услуги связи для целей эфирного вещания
РТС	Услуги радиотелефонной связи и услуги радиосвязи
ПС	Услуги почтовой связи

Рис. 23

Количество лицензий на осуществление деятельности в области связи, выданных во 2 квартале 2019 года, по телефонии представлены на рисунке 24.

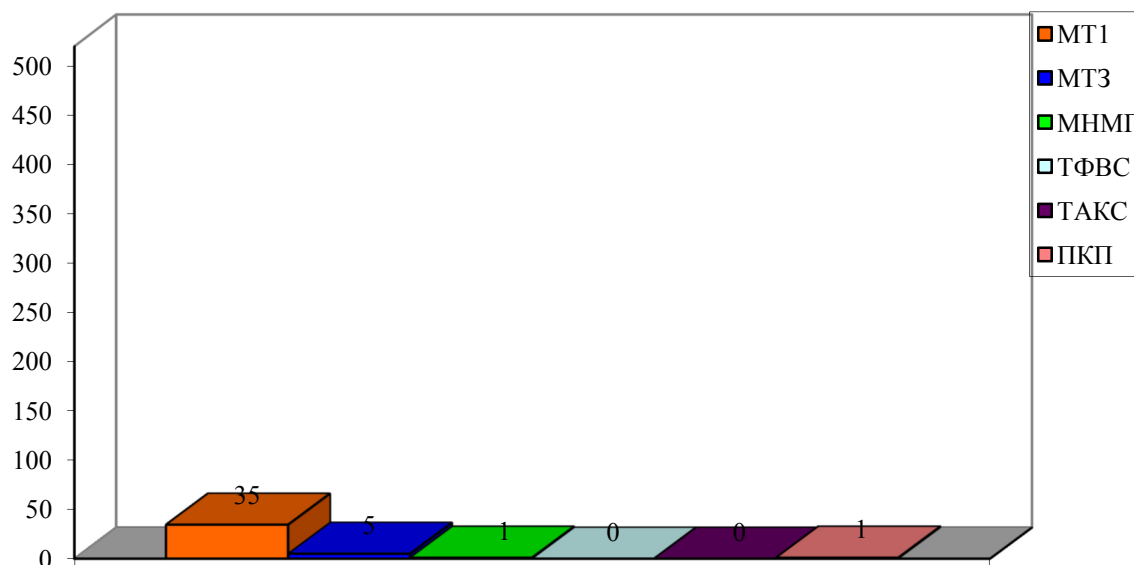


Рис. 24

МТ1	Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа
МТЗ	Услуги внутрizonовой телефонной связи
МНМГ	Услуги междугородной и международной телефонной связи
ТФВС	Услуги местной телефонной связи в выделенной сети связи
ТАКС	Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов
ПКП	Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа

III. Кадровая работа и мероприятия по противодействию коррупции

Подбор и расстановка кадров

По состоянию на 01.07.2019 года при предельной численности Роскомнадзора в 2 718 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), вакантными остаются 242 штатные единицы, из них в территориальных органах – 213 единиц. Таким образом, укомплектованность на отчетную дату составила 91,1 %.

100% укомплектованность в 9 территориальных органах Роскомнадзора:

по Липецкой области, по Рязанской области (ЦФО); по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (СЗФО); по Республике Дагестан, по Чеченской Республике (СКФО); по Пензенской области (ПФО); по Амурской области, по Забайкальскому краю, по Магаданской области и Чукотскому автономному округу (ДФО). В остальных ТО Роскомнадзора укомплектованность составляет от 73,33 % до 97,78 %.

За отчетный период 2019 года уволено 138 государственных гражданских служащих, принято впервые на государственную гражданскую службу 127 человек.

Всего в территориальных органах Роскомнадзора в отчетный период проведено 11 конкурсов на замещение вакантных должностей и 38 конкурсов на формирование кадрового резерва.

По состоянию на 01.07.2019 года в кадровом резерве Роскомнадзора на замещение вакантных должностей в порядке должностного роста состоит 1 008 граждан и государственных гражданских служащих Роскомнадзора (946 – в ТО и 62 – в центральном аппарате).

Во 2 квартале 2019 года из действующего кадрового резерва назначено на должности государственной гражданской службы 40 человек.

Во 2 квартале 2019 года были назначены на должность руководителя территориального органа Роскомнадзора 7 государственных служащих, из них назначены в порядке ротации на должность руководителя территориальных органов 5 государственных служащих; на должности заместителей руководителей территориальных органов 2 государственных служащих.

В аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах (СЗФО, ДФО) направлены на согласование материалы на 2-ух кандидатов для назначения на должность заместителей руководителя территориального органа Роскомнадзора.

В Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации направлено ходатайство на 1 кандидата для назначения на должность руководителя территориального органа Роскомнадзора.

В течение 2 квартала 2019 года в Роскомнадзоре присвоены классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации 256 государственным гражданским служащим территориальных органов и 25 гражданским служащим центрального аппарата Роскомнадзора.

Прошли аттестацию 18 государственных гражданских служащих Роскомнадзора.

Во 2 квартале 2019 года поощрены:

ведомственными наградами Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации 101 сотрудник Роскомнадзора; правами руководителя Роскомнадзора 274 сотрудника Роскомнадзора.

Правительственными наградами Российской Федерации поощрены 3 государственных гражданских служащих Роскомнадзора;

Проведено 76 служебных проверок, по результатам которых было применено к государственным гражданским служащим 25 дисциплинарных взысканий, из них 9 в виде выговора, остальные – в виде замечания.

Вопросы прохождения государственной гражданской службы, мероприятия по противодействию коррупции

Во 2 квартале 2019 года отделом государственной службы и кадров обеспечено:

своевременное представление гражданскими служащими и работниками сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в 2019 году за отчетный 2018 год (далее – сведения). Сведения в установленном порядке и своевременно опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Роскомнадзора;

в целях выявления признаков нарушения законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции гражданскими служащими и работниками, организована работа по анализу представленных сведений в рамках декларационной кампании 2019 года;

организована работа по выгрузке сведений в разделе «Противодействие коррупции» в системе ЕСУКС;

в рамках реализации обучающих и просветительских мероприятий усовершенствованы действующие методические, информационные и разъяснительные материалы об антикоррупционных стандартах поведения;

обеспечено проведение ежегодного повышения квалификации гражданских служащих и работников, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

проводятся разъяснительные беседы об ограничениях, запретах и обязанностях, установленных действующим антикоррупционным законодательством Российской Федерации при поступлении на государственную гражданскую службу и при увольнении с государственной гражданской службы;

в рамках правового просвещения по вопросам соблюдения требований антикоррупционного законодательства проведены совещания с привлечением представителей прокуратуры и ФСБ России на тему: «Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции»;

обеспечено неукоснительное соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Роскомнадзора;

в целях выявления коррупционных факторов и последующего устранения таких факторов проекты нормативных правовых актов Роскомнадзора прошли антикоррупционную экспертизу;

в целях обеспечения открытости мер по противодействию коррупции, принимаемых Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен раздел «Противодействие коррупции». Размещение и наполнение подразделов раздела «Противодействие коррупции» осуществлено в соответствии с требованиями к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

Во исполнение требований антикоррупционного законодательства во 2 квартале 2019 года проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов.

Доклады о выполнении Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы своевременно направлены в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Отчет о выполнении мероприятий, предусмотренных Комплексным планом просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения, на 2019-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 974-р направлен в Министерство юстиции Российской Федерации.

Работа по формированию у государственных гражданских служащих и работников отрицательного отношения к коррупции ведется в постоянном режиме.